

**План мероприятий НП «Содействие развитию конкуренции» (далее – Партнерство) и
Федеральной антимонопольной службы на вторую половину 2015 – 2016 гг.**

Блок 1. Совершенствование нормативной базы

№ п/п	Направление и планируемый результат	Задача/статус	Срок	Координатор	Состав Рабочей группы
1.	Доработка 4-го антимонопольного пакета (законопроект)	<ul style="list-style-type: none"> – Подготовить консолидированную позицию НП, учитывая результаты работы соответствующих Рабочих Групп – Представить ФАС позицию НП – Сопровождать пакет и подготовленные НП поправки на различных площадках и при прохождении пакета в Федеральном собрании <p>ЗАВЕРШЕНО. 4й антимонопольный пакет принят</p>	2-половина 2015 –2016	А. Нумерова Я. Кулик	А. Рого В. Дианов М. Мурадов А. Рогачевский Е. Большаков Координаторы Рабочих Групп Д. Тарасова А. Оганесян В. Крупин
2.	<p>Рассмотрение жалоб на решения территориальных органов ФАС в Президиуме ФАС. Общественная экспертиза.</p> <p>(концепция, законопроекты, проекты регламентных документов)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Законопроект вошел в 4 антимонопольный пакет и с изменениями в главу 9 внесен в ГД ко второму чтению - Подготовить совместно с ФАС России окончательный проект Приказа о порядке рассмотрения жалоб на решения и предписания коллективным органом ФАС России / ВЫПОЛНЕНО 	3-4 квартал 2015	О. Москвитин Н. Вознесенский	Е. Большаков Я. Кулик А. Неминуций А. Нумерова Г Чернышов А. Шастико

Некоммерческое партнерство «СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ»

		<p>- Разработка, согласование и утверждение внутреннего регламента НП по общественной экспертизе дел, передаваемых в Президиум ФАС/Апелляционную коллегию – АКТУАЛЬНО? УЗНАЕМ МНЕНИЕ ФАС</p> <p>- Разъяснение, популяризация порядка пересмотра решений и предписаний коллективным органом ФАС России в профессиональных и бизнес-изданиях, а также на конференциях, круглых столах и иных подобных мероприятиях.</p>	<p>февраль 2015</p> <p>4-й квартал 2015 1-й квартал 2016 г.</p>		
3.	Изменения в Приказ ФАС №340 (регламент по проведению проверок)	<p>- Подготовить проект изменений в Приказ ФАС № 340 и согласовать его внутри НП;</p> <p>- Представить на рассмотрение Президиума ФАС;</p> <p>- Сопровождать подготовленный НП проект на различных площадках.</p>	1й квартал 2016 г.	В. Дианов	В. Рудомино Г. Захаров И. Акимова В. Новиков Я. Кулик О. Богун
4.	Программа освобождения от ответственности за антиконкурентные соглашения (leniency program) (поправки в КоАП РФ и подзаконные акты)	<p>- подготовить проект закона о внесении поправок в 135-ФЗ и КоАП РФ (подготовлен), согласовать проект внутри РГ (в процессе), получить предложения от членов НП, согласовать проект с Правовым управлением (С.Пузыревский) и Управлением по борьбе с картелями (А.Тенишев);</p> <p>– представить проект закона на</p>	Декабрь 2015	Я. Кулик	Е. Большаков О. Москвитин В. Рудомино Г. Захаров В. Новиков М. Корницкая К. Тюник Л. Мерзликина К. Дозмаров

Некоммерческое партнерство «СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ»

		<p>рассмотрение Президиума ФАС;</p> <ul style="list-style-type: none">– Подготовить проект Приказа ФАС России (в завершающей стадии), согласовать проект внутри РГ, получить предложения от членов НП, согласовать проект с Правовым управлением (С.Пузыревский) и Управлением по борьбе с картелями (А.Тенишев);– представить проект Приказа ФАС России на рассмотрение Президиума ФАС;– сопровождать проекты НПА на различных площадках <p>СТАТУС 01/07: Подготовлен проект поправок в 135-ФЗ и КоАП РФ о порядке приема, регистрации и рассмотрения заявлений <i>leniency</i>, завершается подготовка проекта Приказа ФАС России, регламентирующего указанный порядок (будет завершен и вынесен на обсуждение РГ до 18.07.2015), проект поправок в 135-ФЗ ожидает комментариев со стороны членов РГ (срок предоставления комментариев был 28.06.2015) и обсуждается с ФАС России. До 01.09.2015 планируется согласовать проекты с ФАС и подготовить вопрос для обсуждения на Президиуме (возможно последовательно, сначала обсудить проект поправок в 135-ФЗ и КоАП, затем – проект Приказа ФАС).</p>			<p>Е. Свечников Р. Ибрагимов</p>
--	--	---	--	--	--------------------------------------

Некоммерческое партнерство «СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ»

5.	Проект Постановления Правительства касательно новых общих исключений по вертикальным соглашениям (взамен Постановления Правительства № 583)	- Подготовить проект в составе Рабочей группы и согласовать его внутри Партнерства Обсудить проект на Президиуме ФАС	4й квартал 2015	Е. Хохлов	
6.	Совершенствование порядка рассмотрения жалоб (заявлений) о нарушении антимонопольного законодательства при проведении торгов (проект изменений в 135-ФЗ; проект нового административного регламента и проект поправок к регламенту рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства, guidelines)	Разработать внутри Рабочей группы: – проект изменений в 135-ФЗ – проект нового адм. регламента рассмотрения жалоб на действия (бездействия) при организации и проведении торгов, заключении договоров; проект поправок к регламенту рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства – проект guidelines (при необходимости) – Согласовать проекты внутри Партнерства – Представить проекты на Президиум ФАС	Январь 2015	Я. Кулик	М. Кобаненко О. Богун К. Дозмаров

Некоммерческое партнерство «СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ»

		<p>СТАТУС 01/07: Инициатива не нашла поддержки в Правовом управлении, т.к. ее существо завязано на снижение роли правовой экспертизы при рассмотрении доводов о нарушении ст. 17 Закона. Требуется обновление решений для достижение поставленных целей в рамках инициативы и либо изменение самой инициативы, либо закрытие РГ. Данный вопрос будет решен до 18.07.2015.</p>			
7.	Внедрение антимонопольного комплайенса (проекты изменений в 135-ФЗ, Приказ ФАС, КоАП РФ)	<p>- Рабочей группой НП подготовлены предложения по внесению изменений в 135-ФЗ и КоАП и представлены ФАС</p> <p>- Требуется согласование с Правовым управлением и Президиумом ФАС</p> <p>Следующий этап: работа с подзаконными актами, а также проектом guidelines (разъяснений) по содержанию эффективной системы комплайенс.</p>	Июль-декабрь 2015	В. Дианов	<p>С. Войченко Ю. Глубокая К. Дозмаров Г. Захаров В. Крупин Я. Кулик И. Кокин М. Корницкая Н. Коростелева А. Нумерова И. Акимова О. Мигитко А. Максименко Л. Мерзликина М. Мурадов А. Оганесян А. Партин А. Рего В. Рудомино К. Смирнов Е. Соколовкая А. Суббот</p>

Некоммерческое партнерство «СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ»

					Д. Тарасова К. Тюник + представители ОКЮР
8.	Изменения в Приказ ФАС № 129 от 17.04.2008 (Об утверждении формы предоставления сведений при обращении с ходатайствами и уведомлениями), а также в соответствующие Регламенты ФАС (Приказ ФАС № 294 от 20.09.2007 г. и Приказ ФАС № 342 от 25.05.2012 г.)	Первый проект изменений в Приказ № 129 и обобщенная справка по вопросам, которые необходимо отразить в Методических рекомендациях, направлены на рассмотрение в Правовое управление ФАС	3-4 квартал 2015	К. Тюник	А. Нумерова Л. Мерзликина Е. Казак А. Викторов Е. Хохлов В. Казакевич С. Никоноров М. Воронин А. Неминуций Д. Гаврилов Г. Захаров
9.	Общие условия развития частных исков (проекты законов о внесении изменений в ряд федеральных законов)	<ul style="list-style-type: none"> - подготовить концепцию пакета поправок в федеральные законы в целях обеспечения общих условий развития частных исков в России; - согласовать концепцию внутри Партнерства; - представить концепцию на рассмотрение Президиума ФАС; - подготовить проекты федеральных законов о внесении изменений в законодательные акты РФ; - получить предложения от членов Партнерства по проектам федеральных 	4й квартал 2015 г.	Я. Кулик	С. Войченко Б. Галеев В. Дианов О. Ковалева А. Нумерова Г. Чернышов Д. Тарасова А. Оганесян В. Крупин

Некоммерческое партнерство «СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ»

		законов; - представить проекты федеральных законов на рассмотрение Президиума ФАС; - сопровождать проекты на различных площадках.			
10.	Подготовка позиции НП по Законопроекту ФАС России о компенсации в связи с нарушением антимонопольного законодательства	- подготовка позиции НП на законопроект подготовленный ФАС - презентация позиции НП на дискуссионных площадках СТАТУС 01/07: Состоялось одно совещание РГ, после которого ФАС заявил о снижении приоритета данного законопроекта. До 18.07.2015 состоится второе совещание РГ. по результатам которого будут сформированы основные тезисы по законопроекту, которые будут направлены в ФАС на рассмотрение.	4й квартал 2015 г.	Я. Кулик	С. Войченко Е. Габдулхаева Б. Галеев К. Дозмаров О. Москвитин Д. Рожков Г. Чернышов Е. Чугунова ---- Н. Данилов (Мегафон)
11.	Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере Гособоронзаказа	подготовка изменений в 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» - разработка подзаконных нормативно-правовых актов - подготовка разъяснений по актуальным вопросам	4й квартал 2015 – 1й квартал 2016	Е. Воеводин Т. Каменская	И. Акимова К. Дозмаров М. Корницкая А. Нумерова

Некоммерческое партнерство «СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ»

					В. Шефер
12.	<p>Доработка законопроекта о внесении изменений в 57-ФЗ и 160-ФЗ</p> <p>Разработка измененного варианта поправок, с учетом позиции</p>	<p>Позиция разработана, представлена на совместном заседании ФАС и НП 25-го июня, поддержана ФАС.</p> <p>Рабочей группе поручено совместно с ФАС подготовить измененную версию поправок, с учетом позиции.</p>	3 – 4 квартал 2015 г.	К. Тюник	<p>М. Воронин</p> <p>Д. Гаврилов</p> <p>Е. Горшкова</p> <p>А. Неминуций</p> <p>М. Корницкая</p> <p>Я. Кулик</p> <p>Е. Рахманина</p>
13.	<p><i>Консолидация позиции НП по антикризисному законопроекту</i></p> <p><i>В частности по поправке, обязывающей частные компании, осуществлять не менее 10% от общей суммы закупок у субъектов малого предпринимательства (представителей малого и среднего бизнеса)</i></p>	<p>Временная группа для подготовки консолидированной позиции по законодательной инициативе</p> <ul style="list-style-type: none"> - Направление позиции в ФАС - Направление позиции в Минэкономразвития 		<p>Я. Кулик</p> <p>А. Нумерова</p>	<p><i>С. Войченко</i></p> <p><i>Ю. Волкова</i></p> <p><i>Ю. Глубокая</i></p> <p><i>Е. Горшкова</i></p> <p><i>А. Рогачевский</i></p> <p><i>Д. Рожков</i></p>

Некоммерческое партнерство «СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ»

14.	<p>Рабочая группа для проведения оценки действующей нормативно-правовой базы и разработки проекта поправок к законодательству по тарифам, а также создания методических рекомендаций</p> <p>Результаты: проекты поправок к действующему законодательству, методические рекомендации</p>	<p>РГ создана в связи с расширением полномочий ФАС России и планируемой работой антимонопольного органа по изменению законодательства в области естественных монополий и тарифного регулирования в Партнерстве создается.</p>		<p>Н. Коростелева</p> <p>Т. Каменская</p>	<p>Е. Горшкова</p> <p>О. Богун</p> <p>И. Ищук</p> <p>Е. Леоненкова</p> <p>М. Кобаненко</p> <p>Е. Соколовская</p>
-----	--	---	--	---	--

Некоммерческое партнерство «СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ»

Блок 2. Толкование законодательства

№ п/п	Направление и планируемый результат	Задачи/статус	Срок	Координатор	Состав Рабочей группы
1.	Методические рекомендации (guidelines) по применению Федерального закона #381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации"	<ul style="list-style-type: none"> - обобщение и анализ практики применения Закона о торговле ФАС России и региональными управлениями, арбитражными суда РФ - подготовка проекта методических рекомендаций в рамках рабочей группы - Согласование проекта методических рекомендаций в рамках Партнерства и представление в ФАС России 	2015 г.	Е. Габдулхаева	<ul style="list-style-type: none"> Д. Рожков Е. Рахманина Г. Захаров А. Егорушкин А. Неминуцкий А. Оганесян В. Крупин Д. Тарасова В. Новиков А. Рогачевский И. Ищук
2.	Подготовка Разъяснений по порядку и методике анализа условий о неконкуренции в сделках M&A	<ul style="list-style-type: none"> 1) Подготовка концепции и структуры документа, утверждение в РГ. 2) Распределение разделов документа среди членов РГ 3) Подготовка проектов разделов 4) Сведение и подготовка первого проекта Разъяснений. 5) Согласование проекта Разъяснений внутри РГ 6) Направление проекта в правовое 	4 квартал 2015	А. Нумерова	<ul style="list-style-type: none"> И. Акимов И. Акимова А. Асташкевич Д. Гаврилов Ю. Глубокая Н. Гореславская Е. Горшкова Е. Жилин Г. Захаров Е. Казак М. Корницкая

Некоммерческое партнерство «СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ»

		управление ФАС и его презентация на совместном заседании НП и ФАС 7) Согласование проекта с правовым управлением и на Президиуме ФАС			М. Мурадов А. Неминуцкий Р. Никитина Е. Рахманина А. Рохлин Е. Соколовская О. Суrowова К. Тюник М. Абрамова Б. Галеев В. Черноухов
3.	Участие членов НП в работе над мероприятиями Плана методической помощи ФАС России – п. 5 Результат – Методические рекомендации по определению размера причиненного убытка или извлеченного дохода при установлении фактов нарушения статей 10, 11 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции».	- Разработка правил и критериев определения размера причиненного убытка или извлеченного дохода при установлении фактов нарушения статей 10, 11 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции», в т.ч.: Презентация концепции, целей готовящихся Методических рекомендаций и других имеющихся наработок на совместном заседании ФАС и НП Подготовка проекта Методических рекомендаций, согласование его в рамках НП, первая презентация проекта Президиуму ФАС России Подготовка финального текста Методических рекомендаций, согласование его в НП, представление итогового текста на Президиуме ФАС России	3й - 4й квартал 2015 г.	О. Москвитин	И. Акимова О. Богун Н. Вознесенский Б. Галеев М. Корницкая Е. Курчук А. Нумерова В. Пружанский И. Смирнов Е. Соколовская А. Суббот Г. Чернышев

Некоммерческое партнерство «СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ»

4.	Разработка проекта Кодекса добросовестных практик - рабочая группа с участием представителей других ассоциаций, фармацевтических компаний, дистрибьюторов, аптечных сетей.	Подготовлен проект кодекса, направлен для дачи комментариев/замечаний/доработок участникам рынка, экспертным сообществом и отраслевым регулятором	3й – 4й квартал 2015 г.	Н. Тотыхева	В. Дианов М. Кобаненко Н. Коростелева А. Максименко Р. Никитина А. Нумерова Е. Соколовская Е. Хохлов В. Черноухов
5.	Участие в работе над методикой расчета оборотных штрафов.	1. Анализ проекта ФАС России, предоставление предложений по его изменению/дополнению. 2. Совместная с ФАС России доработка документа и презентация его на Президиуме ФАС.	До 29 июня 2015 г. (ВЫПОЛНЕНО) Третий квартал 2015 г.	О. Москвитин	Е. Свечников
6.	Подготовка разъяснений ФАС России по ряду вопросов применения КоАП РФ.	1. Проведение анкетирования членов НП (по желанию членов НП - их клиентов) на предмет существующих проблем в правоприменении указанных статей. 2. Подготовка проекта разъяснений ФАС России по ряду вопросов применения КоАП РФ.	Первый-второй квартал 2015 г. (ВЫПОЛНЕНО) Третий - четвертый квартал 2015 г.	О. Москвитин Р. Никитина	Е. Свечников
7.	Подготовка постатейного комментария к закону об инвестициях в стратегические компании, № 57-ФЗ.	Подготовка научно-практического комментария к Закону	2015 г.	К. Тюник	И. Акимова А. Викторов М. Воронин Е. Габдулхаева К. Дозмаров Е. Казак Я. Кулик

Некоммерческое партнерство «СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ»

					А. Неминуший А. Нумерова Е. Рахманина Е. Хохлов Г. Чернышов Е. Юрьев
8.	Разработка Guidelines по соотношению FCPA/UK Bribery Act и АМЗ			А. Суббот Д. Дементьев	А. Асташкевич С. Войченко Е. Габдулхаева Ю. Глубокая Г. Захаров М. Корницкая Р. Никитина Е. Соколовская А. Партин Н. Тотихева Е. Хохлов В. Черноухов
9.	Разработка Guidelines по вопросу предоставления преференций в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Создание документа предусмотрено Планом мероприятий по реализации Стратегии развития конкуренции и антимонопольного регулирования в РФ на период 2013-2024 г. (Приказ ФАС № 879/13).	Guidelines будет посвящен: - вопросам предоставления преференций в рамках программ развития СМСП; - вопросам предоставления преференций, вызывающим споры и разночтения в практике антимонопольных и иных органов власти. Адресаты Guidelines – органы власти, СМСП, антимонопольные органы. В работу над документом будут вовлечены КФУ и ПУ ФАС.		О. Москвитин	М. Корницкая Е. Габдулхаева