



АССОЦИАЦИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНЫХ
ЭКСПЕРТОВ

**Анализ ключевых направлений
деятельности ФАС России
по итогам 2017 года**

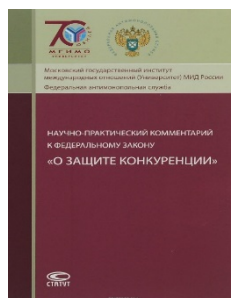
26 сентября 2018



Ассоциация антимонопольных экспертов (учреждена в 2007 году) - профессиональная общественная площадка взаимодействия с ФАС России и другими органами власти для формирования консолидированной позиции по вопросам развития конкуренции, совершенствования антимонопольного законодательства и практики его применения



- 11 лет активной деятельности
- более 140 членов
- независимая экспертиза внутриведомственной апелляции ФАС
- антимонопольные форумы и конференции
- научно-практическая и методическая работа





- Цели:**
- оценка основных направлений деятельности ФАС России за 2017 год
 - выработка рекомендаций

Формат: Результаты исследования получены путем опроса (анкетирования) членов Ассоциации антимонопольных экспертов (февраль – апрель 2018 г.)

Анкеты заполнили 63 респондента:

- 79 % - представители консалтинговых компании
- 21 % - корпоративные юристы

Структура доклада:

- антимонопольная политика: роль ФАС России и иных регуляторов в ее реализации
- оценка правопримительной практики ФАС России
- оценка законодательных инициатив в области антимонопольного регулирования





1

Адаптация законодательства

Изменение подходов антимонопольного регулирования в условиях цифровой экономики

2

Проблема огосударствления экономики

Исключение монополизации госкорпорациями отдельных отраслей

3

IP: нужно ли регулировать ?

Решение проблемы применения антимонопольного законодательства к сфере интеллектуальной собственности

4

Развитие институтов саморегулирования

Включение в Закон «О защите конкуренции» института антимонопольного комплаенса

5

Реформирование

- тарифного регулирования
- контрактной системы
- института коллективного доминирования
- нормативных актов по контролю за экономической концентрацией

6

Обеспечение единообразия

в применении территориальными органами антимонопольного законодательства



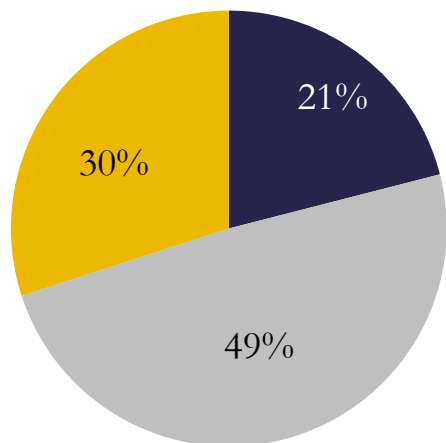
Для развития конкуренции, в том числе пресечения антимонопольных нарушений, снятия административных барьеров ФАС России целесообразно сосредоточиться на следующих отраслях (рынках):

- фармацевтика
- нефтяной рынок
- железнодорожные перевозки
- авиационные перевозки
- энергетика

Респондентами отмечено, что в 2017 году ФАС России удалось оказать положительное влияние на такие рынки (отрасли), как рынок IT, фармацевтика, железнодорожные перевозки, услуги связи



Оценка влияния других органов
государственной власти (кроме ФАС)
на конкуренцию

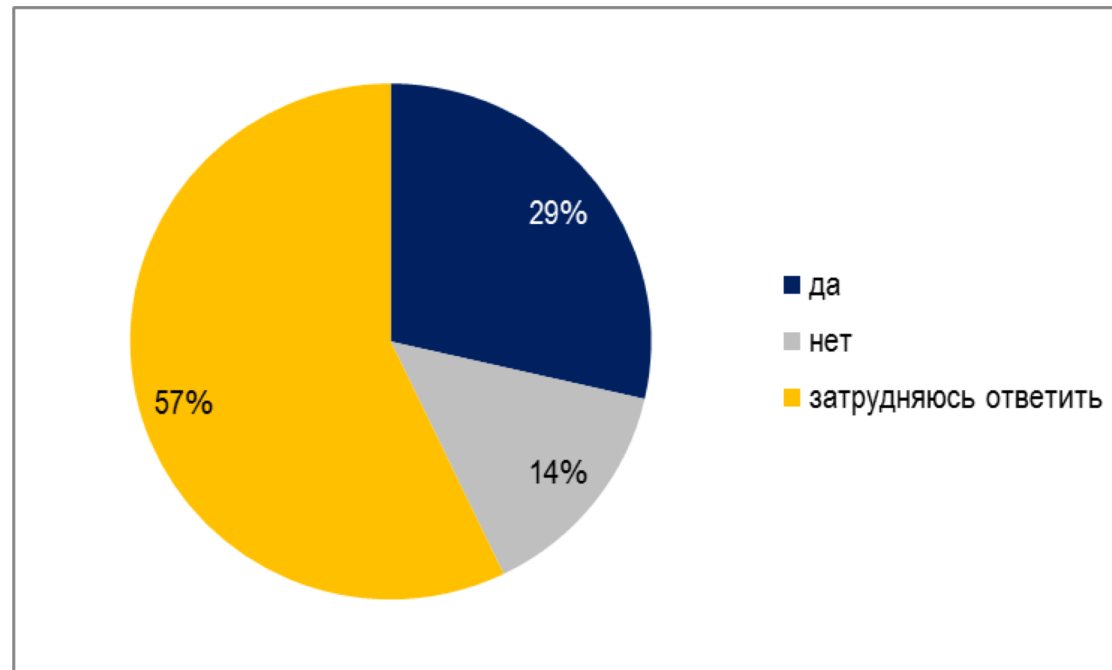


- скорее положительное
- скорее отрицательное
- затрудняюсь ответить

- Увеличилась до 21 % доля респондентов (в 2016 - 5 %), которые положительно оценивают влияние других органов (кроме ФАС) на конкуренцию
- Положительное влияние чаще было отмечено со стороны Министерства экономического развития, Министерства транспорта, Министерства связи и массовых коммуникаций, Министерства промышленности и торговли
- Однако 49 % отмечают отрицательное влияние (тенденция в сравнении с 2016 г. сохраняется)
- Среди ведомств, которые отрицательно влияют, наиболее часто упоминаются Министерство здравоохранения, Министерство промышленности и торговли, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Министерство финансов, Роскомнадзор

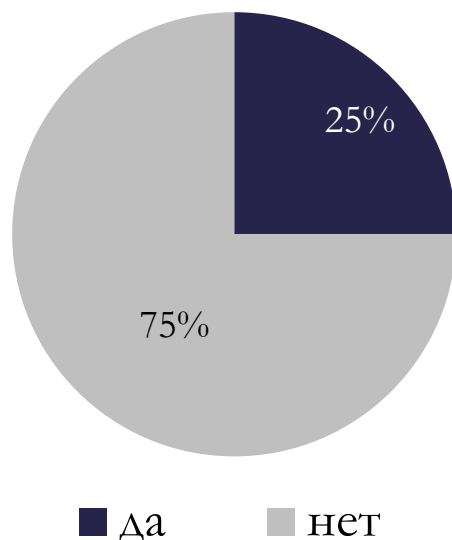


Повлияли ли санкции на решения по сделкам, принимаемые Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации?





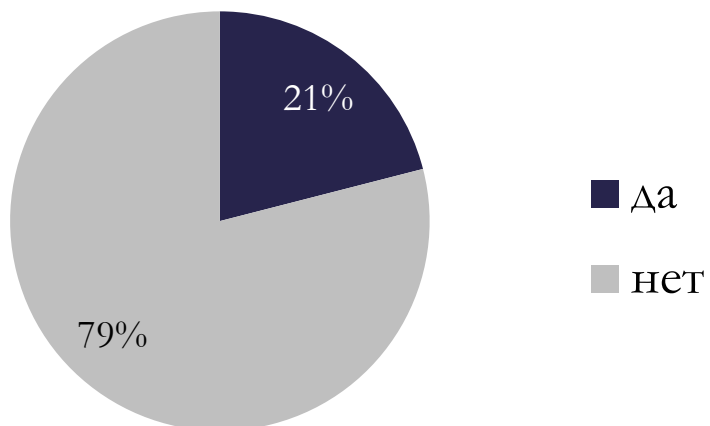
Целесообразность подчинения ФАС
непосредственно Президенту РФ
(в силу имеющегося у антимонопольного
органа объема полномочий)



- В мировой практике встречаются случаи подчинения конкурентного ведомства главе государства либо правительству (в ряде стран оно вообще выведено из состава исполнительной власти)
- Подчинение Президенту может стать политическим барьером в общении с бизнесом, затруднит работу антимонопольного ведомства с другими органами власти



Известны ли Вам случаи коррупции
в ФАС России?



Чаще при рассмотрении:

- дел о торгах (83 %)
- дел о нарушении антимонопольного законодательства (67 %)
- дел в сфере экономической концентрации (42 %)

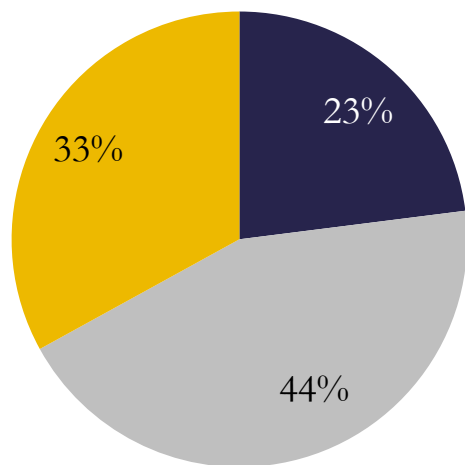
Реже при рассмотрении:

- дел о рекламе (8 %)
- дел в суде (17 %)

В 2016 г. положительно ответило 8 % респондентов



Качество проводимого ФАС
анализа товарного рынка.
Ситуация за последний год:



- улучшилась
- ухудшилась
- затрудняюсь ответить

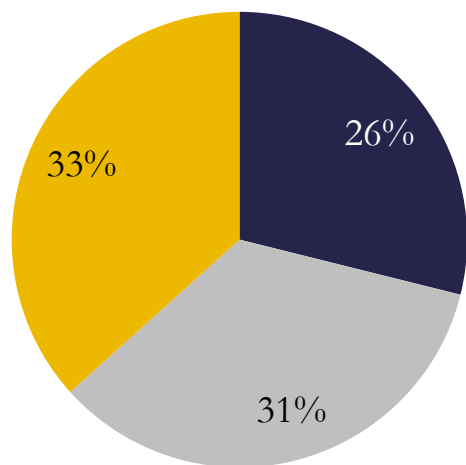
Ситуация с проводимым ФАС анализом товарных рынков за последний год не улучшилась

Причины:

- формальное применение Приказа № 220 при коллективном доминировании, определении границ товарного рынка
- консервативный подход к определению продуктовых границ рынков и взаимозаменяемых товаров без учета инновационных подходов и новых технологических решений



Практика применения ст. 10 Закона
о защите конкуренции.
Ситуация за последний год:

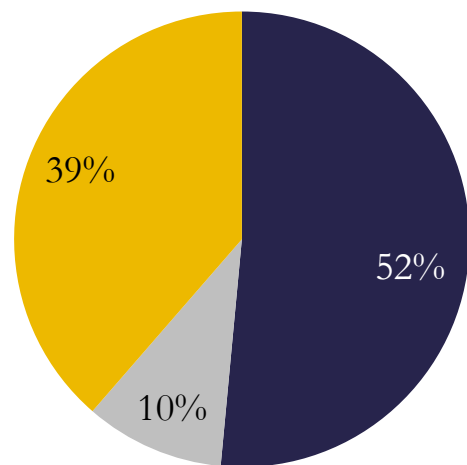


- улучшилась
- ухудшилась
- затрудняюсь ответить

- Значительная часть респондентов отметила ухудшение практики применения статьи 10 Закона о защите конкуренции
- Существенное влияние на правоприменительную практику оказали дела в отношении:
 - стивидоров в портах
 - Google
 - Microsoft



Деятельность ФАС по раскрытию картелей
и иных антиконкурентных соглашений.
Ситуация за последний год:

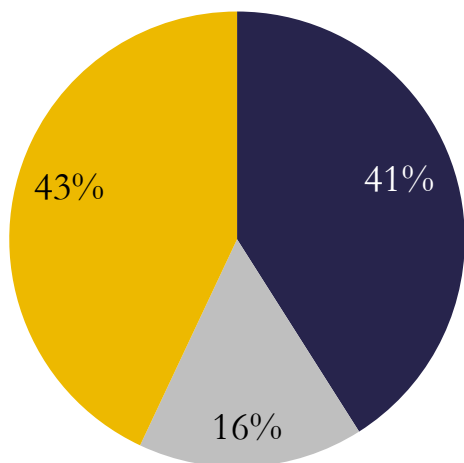


- улучшилась
- ухудшилась
- затрудняюсь ответить

- Более половины респондентов отмечают улучшение деятельности ФАС России по раскрытию картелей и иных антиконкурентных соглашений
- Существенное влияние на правоприменительную практику оказали дела:
 - в отношении LG
 - в отношении HP-Lenovo
 - «о повышении цен на нефтепогружной кабель»



Деятельность ФАС России по согласованию сделок экономической концентрации. Ситуация за последний год:

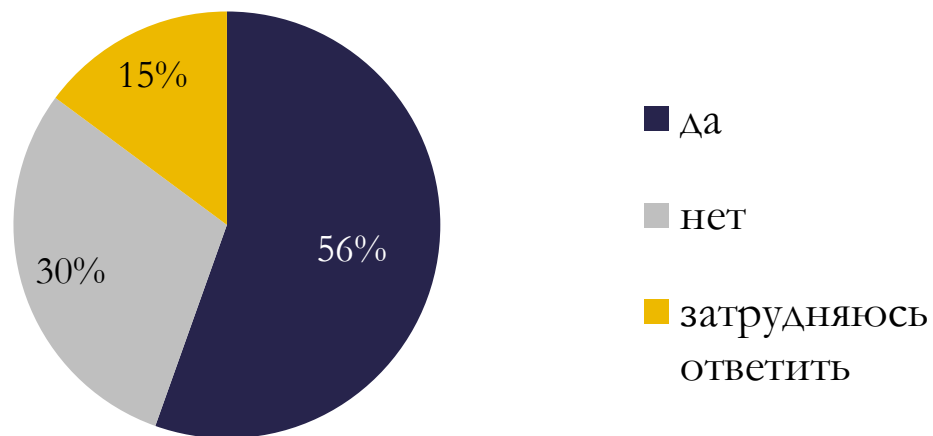


- улучшилась
- ухудшилась
- затрудняюсь ответить

- Отмечен рост «политизированных» решений при согласовании сделок
- Встречаются случаи нарушения сроков рассмотрения ходатайств и истребование у заявителей не предусмотренной законом информации
- Новый подход в регулировании экономической концентрации - сделка Байер-Монсанто
- ФАС стала чаще применять поведенческие условия при выдаче предписаний



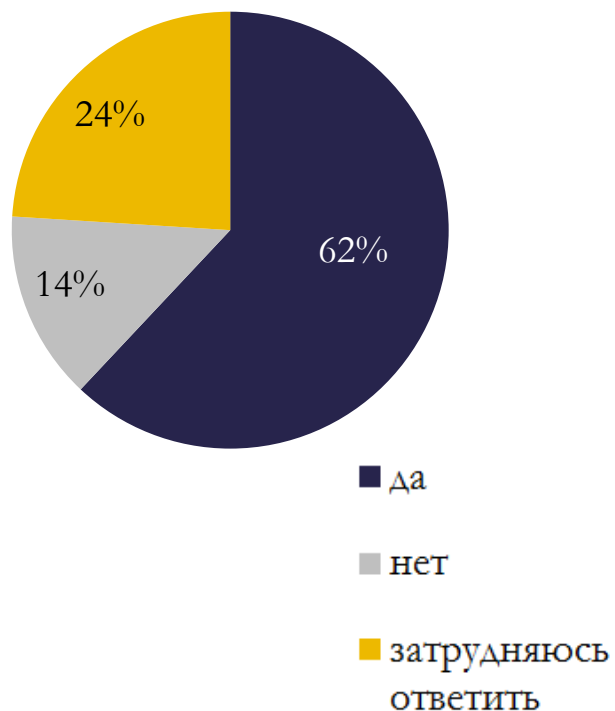
Считаете ли Вы, что в последнее время все большее количество антимонопольных решений продиктовано политическими задачами, без тщательного разбирательства по существу?



- Сохраняется закрытость результатов анализа и оценки состояния конкурентной среды, которые используются в качестве доказательства в рамках дела
- Фактически ознакомление с результатами возможно лишь на этапе судебного разбирательства



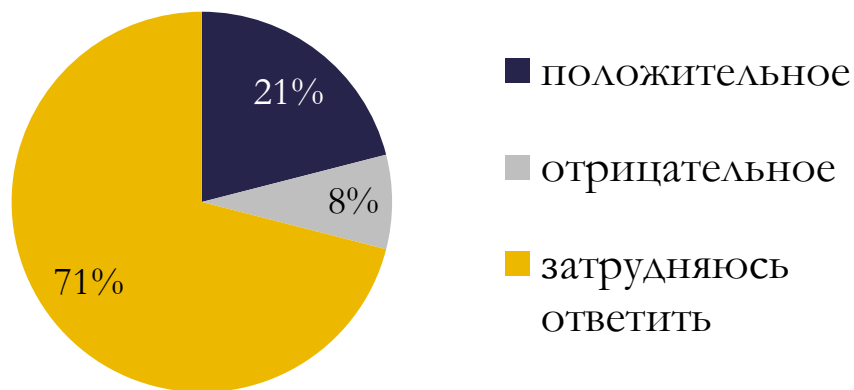
Помогает ли Вам в защите своих
интересов (интересов клиентов)
заключение об обстоятельствах дела?



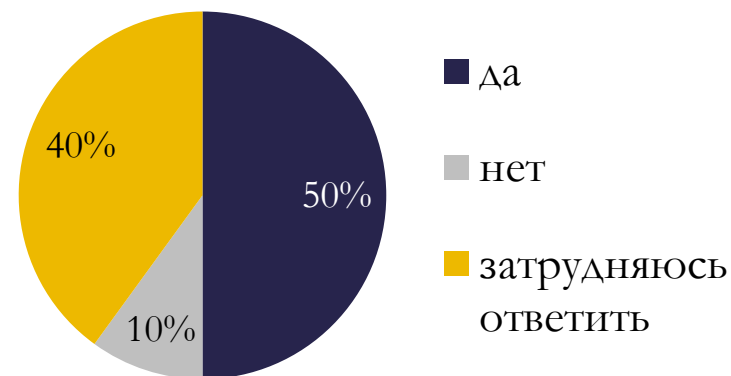
- Заключение является важным элементом оценки обоснованности принимаемых ФАС решений, позволяет узнать сторонам, в чем конкретно состоит обвинение
- Однако, практика выявила ряд проблем:
 - достаточно часто заключение – это по сути окончательное решение и комиссия (особенно в регионах) не готова воспринимать обоснованные возражения
 - комиссия не объявляет суть претензии и их правовое обоснование вплоть до момента составления заключения (рассмотрение дела трансформируется в «заочную» форму)



Оценка возможного влияния реформы контрактной системы на повышение конкуренции при проведении закупок



Нужна ли дифференциация размера обязательных квот закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства в зависимости от отрасли закупки, сферы деятельности заказчиков или по иным критериям?



32% респондентов положительно оценивают фактический запрет антимонопольному органу, установленный Верховным Судом РФ, рассматривать жалобы на нарушения, не поименованные в 223-ФЗ



Вектор развития антимонопольного законодательства концептуально правильный, однако целый ряд положений «пакета антимонопольного пакета» требует пересмотра и доработки

Поддерживается

- введение определения « сетевого эффекта »
- введение института « ценового алгоритма »
- появление нового субъекта – « доверенное лицо »

Не поддерживается

- возможность признания монополистом при наличии доли на рынке менее 35% (при наличии сетевых эффектов)
- недискриминационный доступ к данным, в т.ч. данным о потребителях
- снятие иммунитетов для IP
- приостановление рассмотрения сделки экономической концентрации до 9 месяцев
- ужесточение ответственности за использование ценового алгоритма



Поддерживается

- право антимонопольного органа на получение объяснений от физических лиц, организаций и органов власти
- предоставление эксперту права знакомиться с материалами дела, составляющими охраняемую законом тайну
- возможность направления в антимонопольный орган результатов оперативно-розыскной деятельности

Не поддерживается

- наделение антимонопольного органа правом по изъятию (выемке) документов и предметов у проверяемого лица при проведении выездной проверки
- увеличение срока давности рассмотрения дела об ограничивающем конкуренцию соглашении с 3-х до 5-ти лет, а по делу об ограничивающем конкуренцию соглашении, содержащем признаки уголовно наказуемого деяния, с 3-х до 10-ти лет



Поддерживается

- закрепление отдельного квалифицирующего состава преступления для картелей на торгах
- двукратное увеличение размера крупного и особо крупного размера дохода, а также крупного и особо крупного ущерба для целей применения ст.178 УК РФ

Не поддерживается

- право ФАС на получение от операторов связи сведений об абонентах и оказываемых им услугах связи
- закрепление особых квалифицирующих составов преступления для лиц, выполняющих функции единоличного исполнительного органа, члена совета директоров или иного коллегиального исполнительного органа в коммерческой или иной организации



АССОЦИАЦИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНЫХ
ЭКСПЕРТОВ

Спасибо за внимание!

