

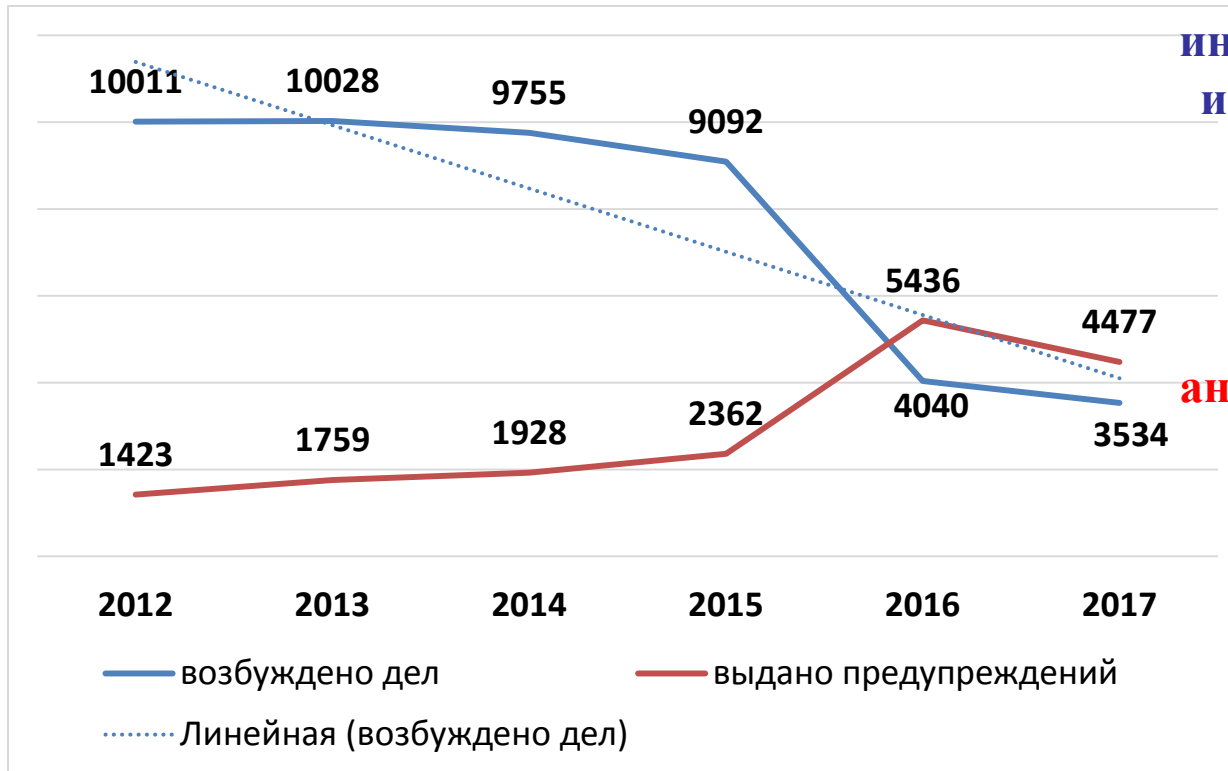


ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Конкурентная политика в условиях цифровой экономики

**А.Н. Голомолзин,
заместитель руководителя
ФАС России**

✓ ФАС – орган предупредительного контроля



Введенные в 2012 г.
инструменты предупреждения
и предостережения доказали
свою эффективность

**Исполнимость
предупреждений
антимонопольного регулятора
– более 75%**

2017 год:

выдано **4477** предупреждений; возбуждено **3534** дел

- тенденции развития предупредительного контроля развиваются

Публичная декларация целей и задач на 2018 год:



- ✓ Реализация Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы
- ✓ Совершенствование антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики и ее глобализации, а также механизмов борьбы с ограничительными деловыми практиками транснациональных корпораций и нарушениями антимонопольного законодательства, носящих трансграничный характер
- ✓ Создание эффективных механизмов противодействия картелям. Продвижение на международном уровне инициативы ФАС России о принятию международной Конвенции о борьбе с картелями
- ✓ Развитие биржевой торговли наличными товарами (нефть, нефтепродукты, природный газ, лес, минеральные удобрения, и др.) и товарными деривативами на внутреннем рынке, а также биржевой торговли экспортной российской нефтью
- ✓ Активное содействие внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ и муниципальных образованиях в целях реализации принципов государственной политики по развитию конкуренции

Цифровая экономика – новое качество, новые рынки, новое регулирование

Изменилась экономическая модель: трансформируются условия оборота на товарных и финансовых рынках.

«Захват» рынков происходит за счет рыночной власти, возникающей или экспоненциально усиливающейся вследствие получения транснациональными корпорациями возможности распоряжения и контроля больших данных, использования прав интеллектуальной собственности и внедрения цифровых алгоритмов в ценообразовании.



Особенности анализа цифровых рынков

- **Многосторонность, связанность с другими товарами** – оценка всех аспектов рынка и его взаимосвязей, которые влияют на поведение продавцов и покупателей, определение продуктовых границ рынка, на определение долей субъектов на рынке.
- **Глобальный характер обращения** – определение географических границ товарного рынка с учетом деятельности продавцов, потребителей, возможно, национальных особенностей потребления (включая нормативные требования к обращению товара или связанных с ним товаров).
- **Многообразие способов монетизации** – определение продуктовых границ товарного рынка, состава продавцов и покупателей в том числе с учетом обращения товаров на смежных товарных рынках. Тот факт, что товар (услуга) потребителю предоставляется бесплатно, не значит, что продавец не получает от этого экономическую выгоду.



Глобализация

Цифровизация

**Активная деятельность
глобальных ТНК,
осуществляющих свою
деятельность на новых рынках**

**Необходимо повышение ответственности ТНК в
масштабах всего человечества**

В эпоху новой экономической реальности не только блага от внедрения новых продуктов, но и негативные последствия нарушений распространяются в глобальных масштабах и быстро. Антимонопольное реагирование должно быть адекватным ситуации!

ФАС России пресекает недобросовестные практики крупных иностранных корпораций в России:

➤ Дело в отношении компании Google



ФАС России и Google заключили мировое соглашение: Google устранил все ограничения для производителей смартфонов по предустановке конкурирующего ПО, в том числе поиска. Google разработал и вводит активное «окно выбора», предоставляющего потребителю выбор приложения поиска. Google также оплатила штраф в размере 438 млн.руб. в бюджет РФ.

Дела в отношении компании Apple



- ФАС России выдала предупреждение компании по делу о сервисном обслуживании. Apple открыла сервисный центр на территории России (ремонт и замена экранов).
- ФАС России признала Apple рус. виновной в координации цен на Iphone 6. Противоправные действия прекращены, что может привести к снижению цен.

➤ Дело в отношении компании Microsoft



Microsoft выполнила предупреждение ФАС России, выданное в рамках дела: установила порядок двустороннего взаимодействия с разработчиками антивирусного ПО, включая приемлемые сроки адаптации (2 недели), изменила уведомления пользователям, устранила все призывы сменить антивирусное ПО на Windows defender.

Международный роуминг

В 2010 году - Совет Глав Правительств СНГ утвердил доклад МСАП по телекоммуникациям, включая меры по улучшению ситуации по роумингу.

В 2010 году – Рассмотрено дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении операторов «большой тройки» при ценообразовании в роуминге (Россия – Казахстан), по результатам которого произошло кратное снижение тарифов в международном роуминге.

- Дальнейшее снижение тарифов в международном роуминге осуществлялось операторами связи самостоятельно.

В 2012 году на очередном заседании МСАП создана Международная рабочая группа по вопросам развития рынков международной связи в роуминге

В 2014 году на 3 заседании Международной рабочей утверждены принципы справедливого роуминга

В 2014 году: предложения по внесению изменений в Договор о евразийском экономическом союзе, закрепляющие принципы справедливого роуминга. *Проект находится на рассмотрении Стран – участниц.*

В Мае 2016 года: Предложения МСАП частично учтены в Соглашении об условиях осуществления межоператорских взаиморасчетов при оказании услуг международной электросвязи в государствах-участниках СНГ.

Внутрисетевой и национальный роуминг

29 ноября 2016 г. на первом заседании Рабочей группы установлен план по отмене национального и «внутрисетевого» роуминга

10 Апреля 2017 г. ФАС России начато антимонопольное расследование

Национальный роуминг:

03 августа 2017 г.

ФАС России возбуждены дела в отношении операторов «Большой четверки»

22 марта 2018 г.

ФАС России приняты Решения по делам.

Итог:

Операторы связи добровольно устранили нарушения.

Снижения стоимости на услуги связи в национальном роуминге составили:

- Голос в 5 раз (10,9 руб./мин. → 2 руб./мин.)
- СМС в 2,5 раза (5 руб./шт. → 2 руб./шт.)
- Интернет в 5 раз (10,90 руб./Мб → 2 руб./Мб)

Внутрисетевой роуминг:

24-27 июля 2017 г.

ФАС России выданы Предупреждения в адрес операторов «Большой четверки»

31 января 2018 г.

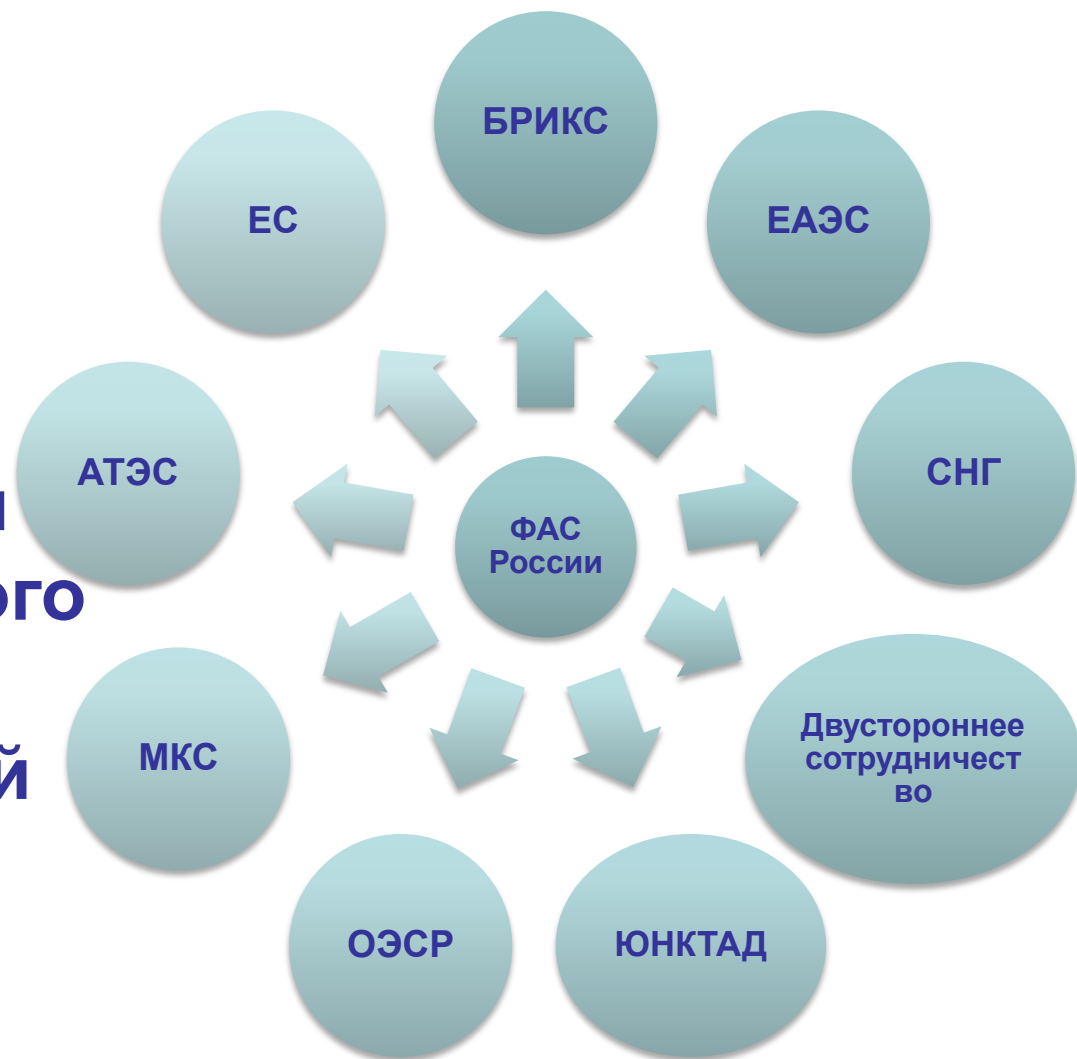
Операторы отчитались о ходе исполнения Предупреждений.

Срок исполнения Предупреждения для Tele2 продлен по **31 мая 2018 г.**

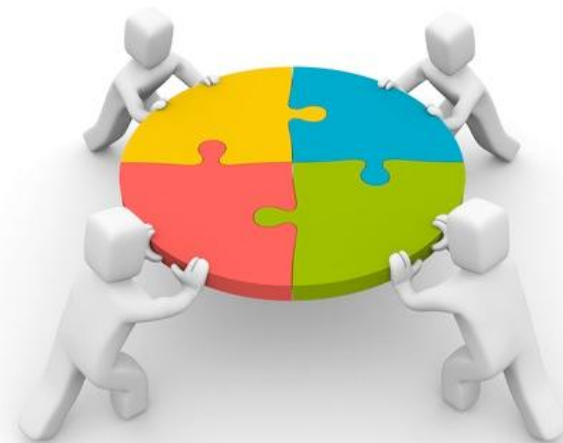
5-12 марта 2018 г.

Возбуждены Дела в отношении МТС, ВымпелКом, МегаФон

Глобализация экономики и трансграничный характер нарушений требуют интенсивного сотрудничества и объединения усилий разных стран

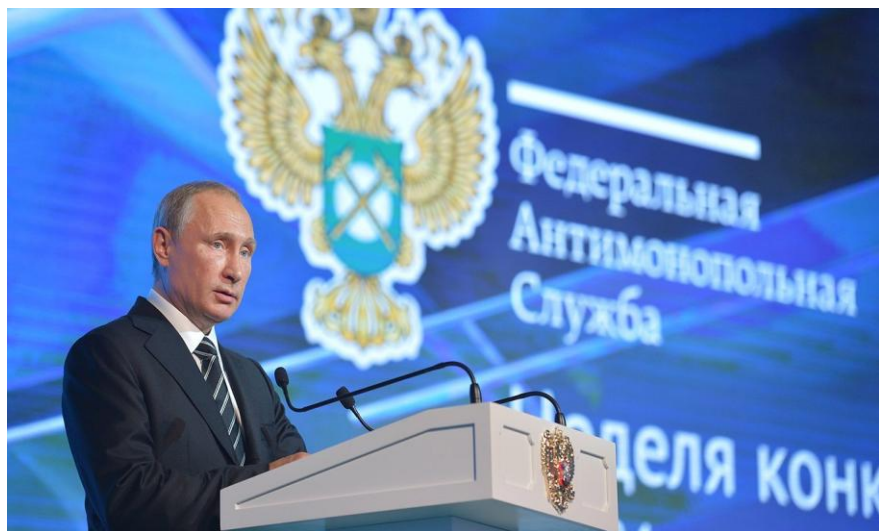


Эффективность, открытость и сотрудничество конкурентных ведомств всего мира –



**путь преодоления вызовов новой
экономической реальности!**

21 декабря 2017 г. Президентом Российской Федерации подписан Указ «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»



- Активное содействие развитию конкуренции в РФ - приоритетное направление деятельности органов власти всех ветвей и уровней.
- В числе основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции - совершенствование антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики и ее глобализации в целях эффективного пресечения нарушений антимонопольного законодательства, носящих трансграничный характер, и повышения конкурентоспособности российских компаний на мировых рынках.

Правительству РФ:

- ✓ Утвердить планы мероприятий по развитию конкуренции на 2018-2020 годы в отраслях экономики РФ с определением в них перечней ключевых показателей
- ✓ Утвердить план мероприятий по переходу отдельных сфер естественных монополий в состояние конкурентного рынка

Общественной палате РФ:

- ✓ Предложить создание совещательных органов по развитию конкуренции на базе общественно-консультативных советов ФАС во всех субъектах РФ

Генеральной прокуратуре РФ:

- ✓ Обеспечить координацию деятельности правоохранительных органов в целях предупреждения и пресечения картелей

Органам власти субъектов РФ:

- ✓ Активизировать работу по развитию конкуренции в субъектах РФ, в том числе на основе Стандарта развития конкуренции

Приоритетные отрасли

Здравоохранение



Агропромышленный комплекс



Финансовые рынки



Дорожное строительство



Рынок социальных услуг



Информационные технологии



Телекоммуникации



ЖКХ



Нефть и нефтепродукты



Промышленность



Газоснабжение



Транспортные услуги



Новые участники – равные условия

Электронная
торговля:
опт = розница



Перевозка, складирование
таможенные сборы
налоги

Почтовая пересылка,
специальный
таможенный режим: 31 кг,
1000 евро



- Гарантийное обслуживание
- Сертификация
- Быстрота доставки



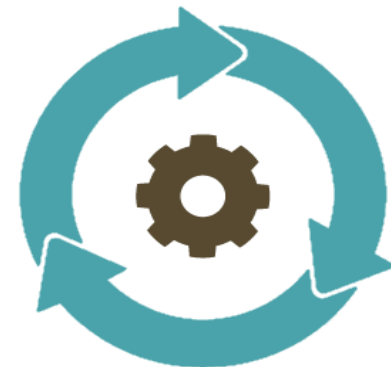
- Ассортимент
- Цена

Участникам рынка должны быть созданы равные условия!

Развитие цифровой экономики требует пересмотра подходов к антимонопольному регулированию, правоприменению и делает необходимым изменение законодательства. Требуют изменений – закон об информации, о связи, о персональных данных. Требуется создание единого пространства доверия, создающего равные условия для цифровой и нецифровой экономики.



Ведется работа по подготовке «пятого антимонопольного пакета» поправок, который, в том числе призван оптимизировать законодательство для повышения эффективности регулирования в эпоху цифровой экономики:



- Дополнить и уточнить понятийный аппарат
- Установить признание доминирующего положения компании, использующей цифровые платформы, когда сетевые эффекты или обладание «большими данными» дает ему возможность оказывать решающее воздействие на условия обращения товара
- Исключить иммунитеты на запреты, установленные в 10 и 11 статьях Закона о защите конкуренции, для действий, связанных с правами на интеллектуальную собственность
- Ввести цену сделки в качестве критерия контроля экономической концентрации
- Ввести механизм «доверенного лица», как инструмента мониторинга исполнения предписания на инновационных рынках
- Ужесточить ответственность за неисполнение предписания в рамках контроля экономической концентрации

Для достижения целей и решения задач должна быть создана нормативная база:

- ✓ Принятие Федерального закона о государственном регулировании цен (тарифов)
- ✓ Реформирование естественных монополий
- ✓ Введение принудительного патента в целях охраны жизни и здоровья граждан
- ✓ Законодательное закрепление антимонопольного комплаенса
- ✓ Ограничение создания унитарных предприятий на конкурентных рынках

Спасибо за внимание!



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru
anticartel.ru



@rus.fas



fas_rus



rus_fas
fas_rf (english)



FASvideoTube



FAS Russia



fas_time



fasrussia



international@fas.gov.ru