



Федеральная  
Антимонопольная  
Служба

# Российское конкурентное право и экономика

Научно-практический журнал

№ 2 (14) 2018  
ISSN: 2542-0259



9 772542 025902

№2 (14) 2018  
No2 (14) 2018

ISSN: 2542-0259

Научно-практический журнал

# Российское конкурентное право и экономика

Scientific and Practical Journal

# Russian competition law and economy



Учебно-методический центр  
ФАС России

Издательский дом  
**ДЕЛОВОЙ  
ЭКСПРЕСС**

Финансовый издательский дом  
«Деловой экспресс»

## Редакционный совет:

### Артемьев Игорь Юрьевич (председатель)

к.б.н., зав. кафедрой экономического и антимонопольного регулирования МГИМО МИД России, зав. кафедрой ФАС России при ГУ ВШЭ, руководитель ФАС России

### Максимов Сергей Васильевич (заместитель председателя редакционного совета)

д.ю.н., проф., помощник руководителя ФАС России

### Шафигуллин Ленар Нуруллович

директор ФГАУ «Учебно-методический центр» ФАС России

### Шарков Андрей Валентинович

генеральный директор Акционерного общества «Финансовый издательский дом «Деловой экспресс»

## Редакционная коллегия:

### Максимов Сергей Васильевич (главный редактор)

д.ю.н., проф., главный научный сотрудник ИПРАН РАН

### Осипова Елена Владимировна (зам. главного редактора)

начальник научно-методического отдела ФАС России

### Лисицын-Светланов Андрей Геннадьевич (руководитель юридической секции)

академик РАН, д.ю.н., проф., сопредседатель Научного совета РАН по проблемам защиты конкуренции

### Блажеев Виктор Владимирович

к.ю.н., проф., ректор МГЮА им. О.Е. Кутафина, вице-президент Ассоциации юридического образования

### Губин Евгений Парфирьевич

д.ю.н., проф., зав. кафедрой предпринимательского права юрфака МГУ им. М.В. Ломоносова

### Гуленков Михаил Сергеевич

к.ю.н., ст. преподаватель МПТ РЭУ им. Г.В. Плеханова, ФАС России

### Егорова Мария Александровна

д.ю.н., доцент, проф. кафедры конкурентного права МГЮА им. О.Е. Кутафина

### Кинев Александр Юрьевич

д.ю.н., проф., зав. кафедрой конкурентного права ИПиНБ РАНХиГС при Президенте РФ, проф. МГЮА им. О.Е. Кутафина

### Кучеров Илья Ильич

д.ю.н., проф., зам. директора ИЗиСП при Правительстве РФ, зав. базовой кафедрой РНИИИС «Управление интеллектуальной собственностью» РЭУ им. Г.В. Плеханова

### Лопатин Владимир Николаевич

эксперт РАН, д.ю.н., проф., научный руководитель (директор) РНИИИС

### Новоселова Людмила Александровна

д.ю.н., проф., председатель Суда по интеллектуальным правам

### Нумерова Анна Альбертовна

член Генерального совета Ассоциации антимонопольных экспертов

### Паращук Сергей Анатольевич

к.ю.н., доцент кафедры предпринимательского права, рук. магистерской программы «Конкурентное право» юрфака МГУ им. М.В. Ломоносова

### Пузыревский Сергей Анатольевич

к.ю.н., доцент, зав. кафедрой конкурентного права МГЮА им. О.Е. Кутафина, ФАС России

### Самолысов Павел Валерьевич

к.п.н., доцент, доцент кафедры организации финансово-экономического, материально-технического и медицинского обеспечения Академии управления МВД России

### Тенишев Андрей Петрович

ст. преподаватель кафедры конкурентного права ИПиНБ РАНХиГС при Президенте РФ

### Тосунян Гарегин Ашотович

член-корр. РАН, д.ю.н., проф., зав. сектором банковского и финансового права ИГП РАН

### Федоров Александр Вячеславович

к.ю.н., проф., зам. Председателя СК России

### Миндели Леван Элисбарович (руководитель экономической секции)

член-корр. РАН, д.э.н., проф., научный руководитель ИПРАН РАН

### Айджанов Алдаш Турдыкулович

к.э.н., президент АО «Центр развития и защиты конкурентной политики»

### Башлаков-Николаев Игорь Васильевич

к.э.н., зав. кафедрой антимонопольного регулирования МГОУ

### Глинкина Светлана Павловна

д.ю.н., проф., руководитель научного направления «Международные экономические и политические исследования» ИЭ РАН

### Голобокова Галина Михайловна

д.э.н., проф., зав. научно-исследовательским отделом инновационных проблем интеллектуальной собственности РНИИИС РЭУ им. Г.В. Плеханова

### Джукич Петар

проф. технологическо-металлургического факультета Университета в Белграде, Республика Сербия

### Кашеваров Андрей Борисович

к.э.н., зав. базовой кафедрой ФАС России ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ», ФАС России

### Клеева Людмила Петровна

д.э.н., проф., зав. лабораторией «Экономика и управление бизнесом» РАНХиГС при Президенте РФ

### Колесников Сергей Иванович

академик РАН, д.м.н., проф., засл. деятель науки РФ, советник Президиума РАН

### Князева Ирина Владимировна

д.э.н., проф., рук. научной лаборатории «Центр исследования конкурентной политики и экономики» СИУ — филиала РАНХиГС

### Королев Виталий Геннадьевич

к.э.н., зав. базовой кафедрой РЭУ им. Г.В. Плеханова, ФАС России

### Марголин Андрей Маркович

д.э.н., к.т.н., проф., заслуженный экономист РФ, проректор РАНХиГС при Президенте РФ

### Караганчу Анатолий Владимирович

д.э.н., проф., «Сибирский университет Луциан Блага», г. Сибиу, Румыния

### Овчинников Максим Александрович

к.э.н., проф. кафедры экономического и антимонопольного регулирования МГИМО МИД России, ФАС России

### Сероштан Мария Васильевна

д.э.н., проф., действительный член РАЕН, проф. кафедры стратегического управления ИЭМ БГТУ им. Шухова, главный научный сотрудник РНИИИС

### Стародубов Владимир Иванович

академик РАН, д.м.н., проф., заслуженный врач РФ, академик-секретарь отд. медицинских наук РАН, директор ФГБУ ЦНИИОИЗ Минздрава России

### Сушкевич Алексей Геннадьевич

к.э.н., проф., заслуженный экономист РФ, директор Департамента антимонопольного регулирования ЕЭК, зам. зав. базовой кафедрой ФАС России НИУ ВШЭ

### Цыганов Андрей Геннадьевич

к.э.н., ведущий научный сотрудник кафедры конкурентной и промышленной политики экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, ФАС России

### Шульц Владимир Леопольдович

член-корр. РАН, д.ф.н., проф., засл. деятель науки РФ, директор ЦИПБ РАН, зам. председателя Президиума ВАК при Минобрнауки России

# Содержание

## Обращение к читателям

---

- 4 О конкурентном праве как новой научной специальности  
*С. В. Максимов*

## Теория и практика тарифного регулирования

---

- 6 Проконкурентное тарифное регулирование: опыт и перспективы  
*А. Н. Голомолзин,*  
*ФАС России, г. Москва*
- 30 Перспективные направления тарифного регулирования в сфере связи  
*О. В. Климова,*  
*ФАС России, г. Москва*
- 36 Привлечение частных инвестиций в отрасль теплоснабжения: предложения по изменению тарифного регулирования в целях привлечения частных инвестиций в сфере теплоснабжения  
*Ю. Е. Туктаров, С. В. Дубинчина, Е. И. Патынская,*  
*Юридическая фирма LECAP, г. Москва*

## Антимонопольное регулирование

---

- 48 Конъюнктура конкурентоспособности российской древесины и материалов из нее на лесных биржах  
*М. А. Булгакова, П. В. Самолысов,*  
*Академия управления МВД России, г. Москва*

## Контроль в сфере закупочной деятельности

---

- 52 Административная ответственность за правонарушения против порядка осуществления государственных и муниципальных закупок: проблемы правоприменительной практики  
*Г. С. Спирчагов,*  
*Ульяновское УФАС России*

## Обзоры мероприятий

---

- 58 В Санкт-Петербурге прошел круглый стол ОКЮР и ФАС России из цикла «Диалог с властью»
- 64 Региональная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы применения антимонопольного законодательства: взгляд регулятора, бизнеса и экспертов»
- 70 Антимонопольный форум Объединения Корпоративных Юристов и Федеральной антимонопольной службы
- 78 Инструкция для авторов



## Региональная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы применения антимонопольного законодательства: взгляд регулятора, бизнеса и экспертов»

ISSN: 2542-0259  
© Российское конкурентное право  
и экономика, 2018

(30—31 марта 2018 г., г. Тюмень)

### Обзор основных итогов

**А**ссоциация антимонопольных экспертов совместно с ФАС России и Тюменским государственным университетом (ТЮМГУ) 30—31 марта 2018 г. провели региональную научно-практическую конференцию «Актуальные проблемы применения антимонопольного законодательства: взгляд регулятора, бизнеса и экспертов». В конференции принял участие заместитель губернатора Тюменской области Вячеслав Вахрин.

В рамках пленарной сессии «Антимонопольная и тарифная политика в России: достижения, задачи и перспективы» обсуждались вопросы реализации Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и Национального плана развития конкуренции в РФ на 2018—2020 гг., нормотворческие инициативы ФАС России, включая разработку Пятого антимонопольного пакета, роль разъяснений Президиума ФАС России в обеспечении единообразия правоприменительной практики, основные итоги работы территориальных органов ФАС России в Уральском федеральном округе в 2017 г. и задачи на текущий год.

Модератором сессии выступил член Генерального совета Ассоциации антимонопольных экспертов Денис Гаврилов, к.ю.н., адвокат АБ «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры», заместитель заведующего кафедрой конкурентного права МГЮА им. О.Е. Кутафина.

Заместитель руководителя ФАС России, к.ю.н., заведующий кафедрой конкурентного права МГЮА им. О.Е. Кутафина Сергей Пузыревский осветил основные направления государственной политики по развитию конкуренции в Российской Федерации. В выступлении спикер отметил, что согласно докладу «О состоянии конкуренции за 2016—2017 годы» в экономике России не произошло существенных положительных сдвигов в направлении ее оздоровления и развития. Основные проблемы, которые имеют стойкий характер на протяжении последних лет, — это сохранение государственно-монополистических тенденций, картелизация российской экономики, системные проблемы законодательства о закупках и обязательных торгах, в том числе на концессионной основе, а также несовершенство нормативной системы тарифного регулирования.

*«На данный момент для России существуют внешние вызовы в сферах цифровой экономики (интеллектуальная собственность и информация управляют современными рынками) и экономических санкций (принятие взвешенных мер по импортозамещению и необходимости легализации параллельного импорта), на которые необходимо как можно скорее ответить», — отметил С. Пузыревский.*

Вторая часть его доклада была посвящена планам модернизации российского антимонопольного законодательства. Так, для успешной реализации Национального плана развития конкуренции в РФ на 2018—2020 гг. необходимо создать следующую нормативную базу: пятый (цифровой) антимонопольный пакет поправок, принять федеральный закон о государственном регулировании цен (тарифов), реформировать естественные монополии, ввести принудительный патент в целях охраны жизни и здоровья граждан, законодательно закрепить антимонопольный комплаенс и ограничить создание унитарных предприятий на конкурентных рынках.

В обсуждении доклада приняли участие руководитель Тюменского УФАС России, заведующий кафедрой конкурентного права Тюменского государственного университета Игорь Веретенников, начальник Правового управления ФАС России, преподаватель кафедры конкурентного права МГЮА им. О. Е. Кутафина Артем Молчанов, ректор Тюменского государственного университета Валерий Фальков, руководители Свердловского и Курганского УФАС России Дмитрий Шалабодов и Ирина Гагарина, а также председатель Генерального совета Ассоциации антимонопольных экспертов, к.ю.н. Андрей Рего.

Второй раз в рамках региональных конференций Ассоциации проводится сессия по тарифному регулированию. Модератором сессии выступил член Генерального совета Ассоциации антимонопольных экспертов Олег Москвитин.

В качестве спикеров сессии выступили: заместитель руководителя ФАС России Сергей Пузыревский, курирующий вопросы тарифного регулирования, Юлия Юдина, начальник Управления регионального тарифного регулирования ФАС России, Евгений Карташков, директор Департамента тарифной и ценовой политики Тюменской области и Галина Смирнова, заместитель генерального директора по методологии экспертной и консалтинговой компании «СИТЭК», к.э.н., доцент (г. Москва).

Обсуждались изменения регулирования и практика формирования тарифов, актуальные вопросы контрольно-надзорной деятельности ФАС в этой сфере, проблемы тарифного регулирования в Тюменской



Денис Гаврилов, к.ю.н., адвокат АБ «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры», заместитель заведующего кафедрой конкурентного права МГЮА им. О. Е. Кутафина



Сергей Пузыревский, заместитель руководителя ФАС России, к.ю.н., заведующий кафедрой конкурентного права МГЮА им. О. Е. Кутафина





Юлия Юдина, начальник Управления регионального тарифного регулирования ФАС России; Сергей Пузыревский, заместитель руководителя ФАС России; Олег Москвитин, член Генерального совета Ассоциации антимонопольных экспертов, партнер, руководитель антимонопольной и тарифной практик Коллегии адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры»; Евгений Карташков, директор департамента тарифной и ценовой политики Тюменской области; Галина Смирнова, к.э.н., доцент, заместитель генерального директора по методологии консалтинговой компании «СИТЭК»

области на примере ведения раздельного учета (методология, методика, практика).

*«С передачей тарифных функций в ФАС России стало очевидно, что проведение комплексных региональных антимонопольных конференций невозможно без включения в них самостоятельных тарифных сессий.»*

*Вопросы тарифного регулирования находятся в зоне пристального внимания предприятий и специалистов во всех регионах страны. Вот и в этот раз бизнес получил ответы на множество практических вопросов как в рамках докладов спикеров, так и при их последующем обсуждении»,* — подчеркнул модератор сессии Олег Москвитин.

Отдельно стоит отметить, что на конференции не остался без внимания и злободневный вопрос подготовки и повышения квалификации специалистов в области тарифов. Большой шаг в этом направлении

сделан буквально накануне нашей конференции — 26 марта состоялась церемония открытия Высшей школы тарифного регулирования в РЭУ им. Г.В. Плеханова.

Модератором следующей сессии «Практика применения антимонопольного законодательства: case-study» выступила член Ассоциации, советник, руководитель группы антимонопольной практики юридической фирмы ART DE LEX Ирина Акимова.

В качестве спикеров выступили начальник Правового управления ФАС России Артем Молчанов, начальник Управления по борьбе с картелями ФАС России Андрей Тенишев, управляющий партнер экспертной группы VETA Илья Жарский, д.э.н., профессор Сибирского института управления РАНХиГС Ирина Князева, представитель ООО «Пивоваренная компания «Балтика» Марина Чичева.

Были рассмотрены практические вопросы, возникающие при расследовании картелей, в том числе



возможность использования экономических доказательств в деле раскрытия картелей. Особое внимание было уделено теме взыскания убытков, причиненных в результате нарушения антимонопольного законодательства, а также методике их расчета. Также были подняты вопросы развития института предостережения при нарушении антимонопольного законодательства.

*«Ставшая уже традиционной на региональных конференциях сессия, посвященная практике применения антимонопольного законодательства, неизменно вызывает большой интерес как со стороны бизнес-сообщества, так и со стороны регулятора. В рамках данной сессии в Тюмени вновь были подняты наиболее интересные и острые вопросы, возникающие в практике антимонопольного органа. Состоявшийся обмен опытом был высоко оценен всеми участниками конференции», —* отметила Ирина Акимова.

На заключительной сессии конференции, модерировал которую член Ассоциации антимонопольных экспертов, адвокат, партнер юридической фирмы ART DEL EX, преподаватель кафедры конкурентного права МГЮА им. О.Е. Кутафина Ярослав Кулик, обсуждались актуальные вопросы публичных закупок, включая последние изменения в законодательство о корпоративных закупках (Закон № 223-ФЗ), и правоприменительной практики по обжалованию обязательных торгов.

Заместитель начальника Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России



Андрей Тенишев, начальник Управления по борьбе с картелями ФАС России

Екатерина Набатова представила аудитории свои комментарии по последним масштабным поправкам в Закон № 223-ФЗ. Так, действие Закона 223-ФЗ теперь распространено на закупки для целей коммерческого использования, из сферы действия, наоборот,





исключены закупки у взаимозависимых лиц. Законодательное закрепление получило типовое положение о закупках, обязательное для ряда субъектов, расширен перечень закупок, сведения о которых заказчик вправе не размещать в ЕИС, начала действовать норма о ведомственном контроле. Отдельной дискуссии удостоился вопрос о подходе ФАС России по разрешению коллизии между ч. 13 ст. 3 Закона 223-ФЗ, введенной в закон поправками № 505-ФЗ, и ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в части полномочий антимонопольного органа по принятию решения о нарушениях, не заявленных в жалобе. В частности, была приведена последняя практика арбитражных судов, в которой применена новая ч. 13 ст. 3 Закона № 223-ФЗ без расширительного подхода.

*«В 223-ФЗ необходимо внести еще положения о распространении порядка для субъектов малого предпринимательства на все закупки, урегулировании вопросов договорных отношений, введении обоснования начальной (максимальной) цены договора, аналитике применения Закона и эффективности внедрения»,* — отметила Екатерина Набатова.

Впервые темой специализированного публичного мероприятия по вопросам применения антимонопольного законодательства стали проблемные вопросы нового вида обязательных торгов в сфере капитального ремонта многоквартирных домов. Анна Большакова, член Ассоциации антимонопольных экспертов,

юрист юридической фирмы ART DE LEX, осветила ключевые спорные вопросы отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капремонту. В своем выступлении спикер разъяснила основные спорные вопросы обжалования действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций при проведении предварительного отбора подрядных организаций в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции. Были затронуты способы и порядок защиты прав подрядных организаций в связи с исключением из реестра квалифицированных подрядных организаций, а также при рассмотрении обращений органов по ведению реестра в антимонопольные органы с требованием о включении подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций. В дискуссии по теме активно участвовали руководитель УФАС по Курганской области Ирина Гагарина, руководитель УФАС по Свердловской области Дмитрий Шалабодов.

Екатерина Горшкова, член Ассоциации антимонопольных экспертов, руководитель антимонопольного направления ООО «СИБУР», поделилась собственным опытом разработки матрицы правовых рисков частной компании в связи с организацией и проведением последней торгов на закупку товаров, работ и (или) услуг для собственных (корпоративных) нужд.

В рамках второго дня конференции 31 марта в Тюменском государственном университете прошел







Ирина Князева, член Ассоциации антимонопольных экспертов, д.э.н., профессор, Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС

мастер-класс перед профессорско-преподавательским составом и студентами вуза. Открыл встречу директор Института государства и права, к.ю.н. Сергей Курочкин.

Руководитель Правового управления ФАС России Артем Молчанов изложил основные направления государственной политики по развитию конкуренции, утвержденные Президентом РФ, и Национальный план развития конкуренции.

В выступлениях руководителя УФАС по Курганской области Ирины Гагариной, руководителя УФАС по Свердловской области Дмитрия Шалабодова и руководителя УФАС по Тюменской области Игоря Веретенникова была представлена практика территориальных управлений в применении антимонопольного законодательства. Особое внимание уделено возможностям потенциального трудоустройства студентов в решении вопросов содействия развитию конкуренции в субъектах РФ.

Ассоциацию Антимонопольных экспертов представляли: Денис Гаврилов, Екатерина Горшкова, Ярослав Кулик и Ирина Князева.

Главная цель, которую видит Ассоциация в образовательных мероприятиях, — формирование культуры конкуренции в обществе, таргетирование информации о важности и необходимости поддержания

и защиты конкуренции в разных целевых аудиториях (студенты, преподаватели, представители предпринимательства).

Денис Гаврилов и Ярослав Кулик изложили возможности и специализации антимонопольного юриста, представили картину компетенций, а также умений, навыков и знаний, которыми должны обладать юристы в области конкурентного права.

Профессор Сибирского института управления РАНХиГС Ирина Князева рассказала о роли экономического анализа в антимонопольном правоприменении, отметила важность понимания основных экономических категорий в реализации основных положений антимонопольного законодательства.

Екатерина Горшкова остановилась на системе антимонопольного комплаенса в компании и показала важность роли юриста, обладающего знаниями в этой области, в предупреждении рисков компании.

По результатам встречи стороны договорились о дальнейшем поддержании контактов и участии в конференциях в области поддержки и защиты конкуренции, проводимых Тюменским государственным университетом. ■

*Ассоциация антимонопольных экспертов*