



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Тенденции правоприменительной практики по пресечению сговоров на торгах

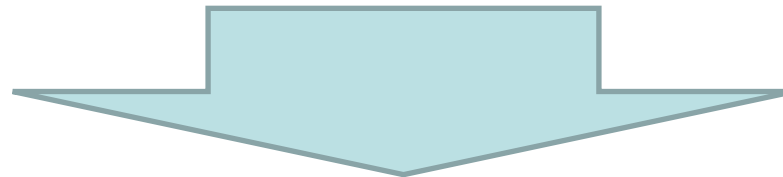
Тюмень, март 2018 г.

«Выявление и пресечение «цифровых» сговоров является одним из приоритетных направлений в практике ФАС России. Хотелось бы особо подчеркнуть, что использование подобного рода цифровых инструментов лишь упрощает работу антимонопольному ведомству по выявлению картелей. Каждый шаг, используемый ответчиками в цифровой среде, оставляет дополнительные следы, которые становятся доказательствами в делах о картелях».

А.Ю. Цариковский

При электронных торгах:

- 1. Сложнее сговариваться.** Одним из основных требований к первым частям заявок, подаваемых на электронный аукцион, является их анонимность, то есть потенциальные участники сговора не должны знать друг о друге до начала аукциона, а значит, как правило, не могут вступить в картель и иные антиконкурентные соглашения.
- 2. Легче выявлять сговор.** Информация о всех торгах размещена в едином формате, с универсальной системой поиска и анализа информации. Каждое действие участника закупки оставляет свой электронный след в сети, который сложно скрыть.



ОБЩАЯ И ЧАСТНАЯ ПРЕВЕНЦИЯ
(профилактические меры, направленные на предотвращение сговоров на торгах)

Современные способы доказывания сговора на торгах (электронных):

использование единой инфраструктуры: один IP адрес, одна точка доступа в сеть (интернет), один e-mail, контактный номер телефона, место фактического расположения;

свойства электронного файла (время и место создания, автор), уникальные электронные шрифты, количество электронных знаков и т.д.;

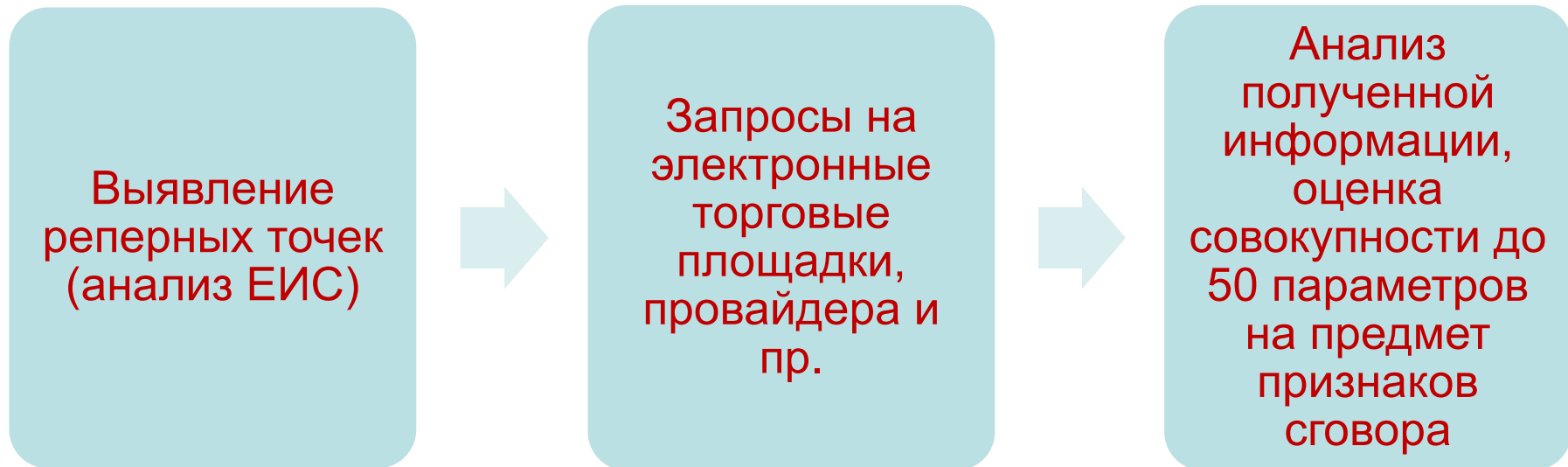
результаты анализа с использованием электронной базы торгов и т.д.;

MAC-адрес - уникальный идентификатор, присваиваемый каждой единице активного оборудования или некоторым их интерфейсам в компьютерных сетях Ethernet;

геолокация - определение реального географического местоположения электронного устройства, например радиопередатчика, сотового телефона или компьютера, подключённого к Интернету

IMEI – международный идентификатор мобильного оборудования (уникальное для каждого использующего его аппарата). Применяется в сотовых телефонах сетей GSM, WCDMA и IDEN, планшетах а также в некоторых спутниковых телефонах.

ФАС России разработала и внедрила многопараметрическую систему мониторинга и выявления торгов на предмет признаков сговора.



- ✓ Дистанционное выявление сговоров на торгах
- ✓ Увеличение количества и повышение качества выявляемых сговоров на торгах (от 25% решений, признанных судами недействительными в 2012 г. до 5% в 2017 г.)
- ✓ Доля выявленных проактивным методом картелей на закупках составила 80-85%

Картели – это десятки участников

В августе 2016 года ФАС России признала 90 хозяйствующих субъектов нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при участии в торгах по поставкам вещевого имущества для государственных нужд.



- 18 открытых аукционов в электронной форме;
- общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов - около 3,5 млрд рублей;
- количество участников картеля 90 юридических лиц.

В феврале 2017 года ФАС России признала ООО «Росмедкомплект», ООО «Эталон-Трейдинг», ООО «Маркет Фарм», ООО «ПИК», АО «Компания «Интермедсервис», ООО «Сервис-Фарм», ООО «Компания Интермедсервис Фарма» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при участии в торгах на поставку изделий медицинского назначения и лекарственных средств.



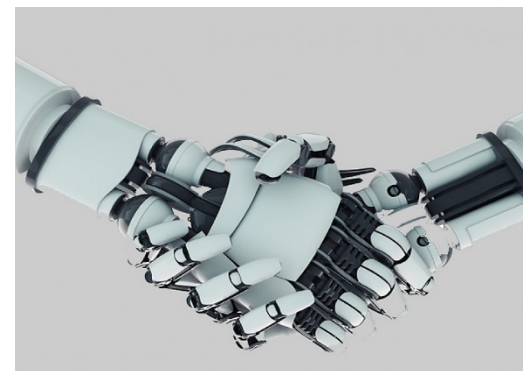
- 700 открытых аукционов в электронной форме;
- общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов - около 1,5 млрд рублей;
- реализация на территории 69 регионов.

Аукционный робот – опционный (специальный программный модуль) функционал личного кабинета участников аукциона на электронной площадке, позволяющий на основании электронного документа-поручения с настройками аукционного робота, заполненного и подписанного ЭП участника, автоматическую подачу ценовых предложений на конкретном электронном аукционе от имени участника аукциона до заданного таким участником предела ценового предложения.

При совершении действий в сети (подача ценовых предложений и пр.) **использование аукционного робота оставляет свой электронный след.**



Мурманское УФАС России
(дело № 05-03-16/6, решение от
03.06.2016)



Квалификация – нарушение п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Существо дела – заключение соглашения между ООО «ОРКО-инвест» и ООО «Управляющая компания «Центр по обращению с отходами», которое привело к поддержанию цен на торгах. Антимонопольный орган установил, что при проведении 25 электронных аукционов участники антиконкурентного соглашения практически не снижали НМЦК, позволяя выигрывать торги друг другу в соответствии с заранее определённой стратегией.

Одним из доказательств осведомленности участников о действиях друг друга явилось участие хозяйствующих субъектов в торгах посредством запрограммированных аукционных роботов. Лимиты снижения НМЦК для аукционных роботов устанавливаются при их создании, т.е. до начала проведения электронного аукциона участвующие в антиконкурентном соглашении лица определяют, кто из них станет победителем торгов, и до какой величины каждый из них снизит НМЦК.

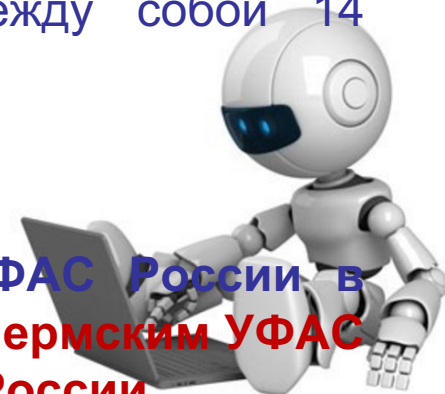
В результате анализа более 2000 ОАЭФ ФАС России возбуждено первое дело:

Квалификация – нарушение п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции

Существо дела – признаки антиконкурентного соглашения между ООО «ВАЛИРИЯ» и ООО «Эгамед», которое привело к поддержанию цен на торгах. Антимонопольный орган установил, что при участии в 8 электронных аукционах организации использовали аукционных роботов, запрограммировав их на минимальное снижение (0,5% и 1%), участники торгов также использовали единую инфраструктуру (IP-адреса) для выхода на торги. Организации, действуя по заранее определенной схеме, разделили между собой 14 электронных аукционов на общую сумму более 197 млн руб.

Дело находится в стадии рассмотрения.

В соответствии с поручениями, направленным ФАС России в территориальные органы, аналогичные дела возбуждены Пермским УФАС России, Московским УФАС России и Ленинградским УФАС России.



Спасибо за внимание!



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru
anticartel.ru



@rus.fas



fas_rus



rus_fas
fas_rf (english)



FASvideoTube



FAS Russia



fas_time



fasrussia