



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»

**Заместитель руководителя ФАС России
Сергей Анатольевич Пузыревский**

Тюмень, 30 марта 2018 г.

Проблемы тарифного регулирования

- 1. Разрозненное нормативно-правовое регулирование.**
- 2. Неопределенность правового регулирования и наличие пробелов регулирования.**
- 3. Отсутствие четких и «прозрачных» процедур установления тарифов и рассмотрения тарифных споров.**

В ИТОГЕ:

тарифное
регулирование в
большинстве
регулируемых сфер
осуществляется
«в ручном режиме»

недоверие
потребителя к
экономической
обоснованности
установленного
тарифа

тарифная
дискриминация
(тарифы
организаций,
работающих в
сопоставимых
условиях
различаются до
10 раз)

наличие
коррупционных
факторов при
принятии тарифных
решений

банкротство
регулируемых
организаций, тариф
которых установлен на
уровне ниже
экономически
обоснованного

**Для решения проблем тарифного регулирования
необходимо на законодательном уровне
определить:**

- Единые принципы и методы государственного регулирования цен (тарифов)
- Порядок принятия тарифных решений
- Порядок утверждения инвестиционных программ, финансируемых из тарифных источников
- Порядок взаимодействия федерального и региональных тарифных регуляторов
- Порядок рассмотрения на федеральном уровне споров по региональным тарифам

Цели государственного регулирования цен (тарифов)

Цели

Защита интересов потребителей товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов

Обеспечение доступности товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов для потребителей

Достижение оптимального сочетания экономических интересов потребителей и регулируемых субъектов

Обеспечение устойчивого развития экономики на основе долгосрочного регулирования тарифов и роста благосостояния населения

Создание условий для развития конкуренции

Создание экономических стимулов, обеспечивающих использование ресурсосберегающих технологий в производственных процессах

Единые принципы и методы государственного регулирования цен (тарифов)

Принципы

Баланс интересов потребителей и регулируемых субъектов

Установление цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности

Долгосрочный период установления цен (тарифов)

Обеспечение стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сферах, в которых осуществляется государственное регулирование цен (тарифов)

Обеспечение равных условий доступа потребителей к регулируемым товарам (работам, услугам)

Открытость деятельности регулируемых субъектов и регулирующих органов

Стимулирование повышения экономической и энергетической эффективности при осуществлении регулируемой деятельности

Единые принципы и методы государственного регулирования цен (тарифов)

ФОРМЫ установления (определения) цен (тарифов)

- Установление (определение) цен (тарифов) регулирующим органом
- Установление (определение) цен (тарифов) регулируемой организации в пределах значений, установленных регулирующим органом
- Установление (определение) цен (тарифов), путем заключения соглашения между регулирующим органом и регулируемым субъектом (регуляторный контракт)

МЕТОДЫ государственного регулирования цен (тарифов)

- Сравнения аналогов (сопоставимых рынков)
- Обеспечения доходности инвестированного капитала
- Индексации
- Эталонных расходов (затрат)
- Экономически обоснованных расходов (затрат)

Расходы

Неподконтрольные расходы

- Плата за аренду имущества, концессионная плата
- Амортизация основных средств
- Налоги
- Отчисления на социальные нужды
- Расходы на оплату услуг (товаров) по регулируемым ценам
- Расходы на обслуживание заемных средств



Прямой счет

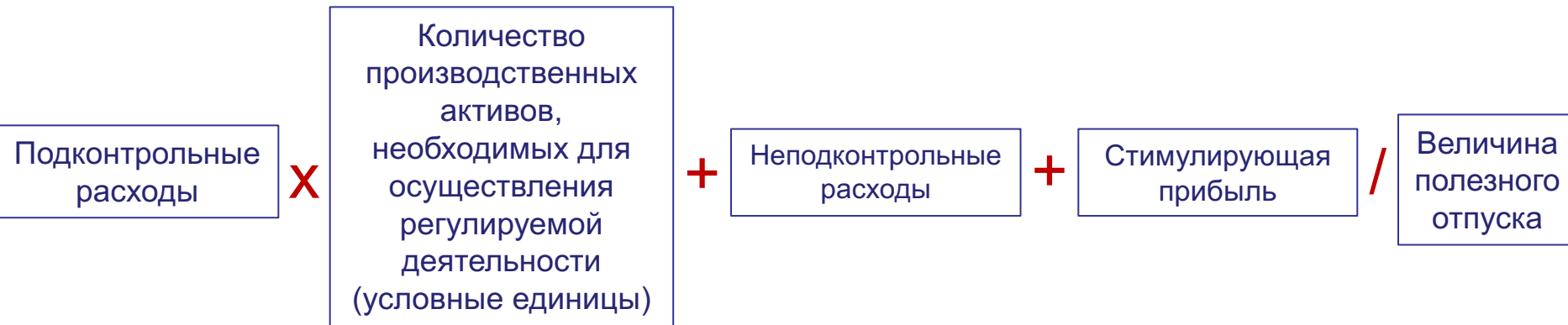
Подконтрольные расходы

- Расходы на оплату труда
- Сырье и материалы
- Ремонт основных средств (капитальный и текущий)
- Прочие расходы, рассчитанные в процентном соотношении от уровня иных подконтрольных расходов

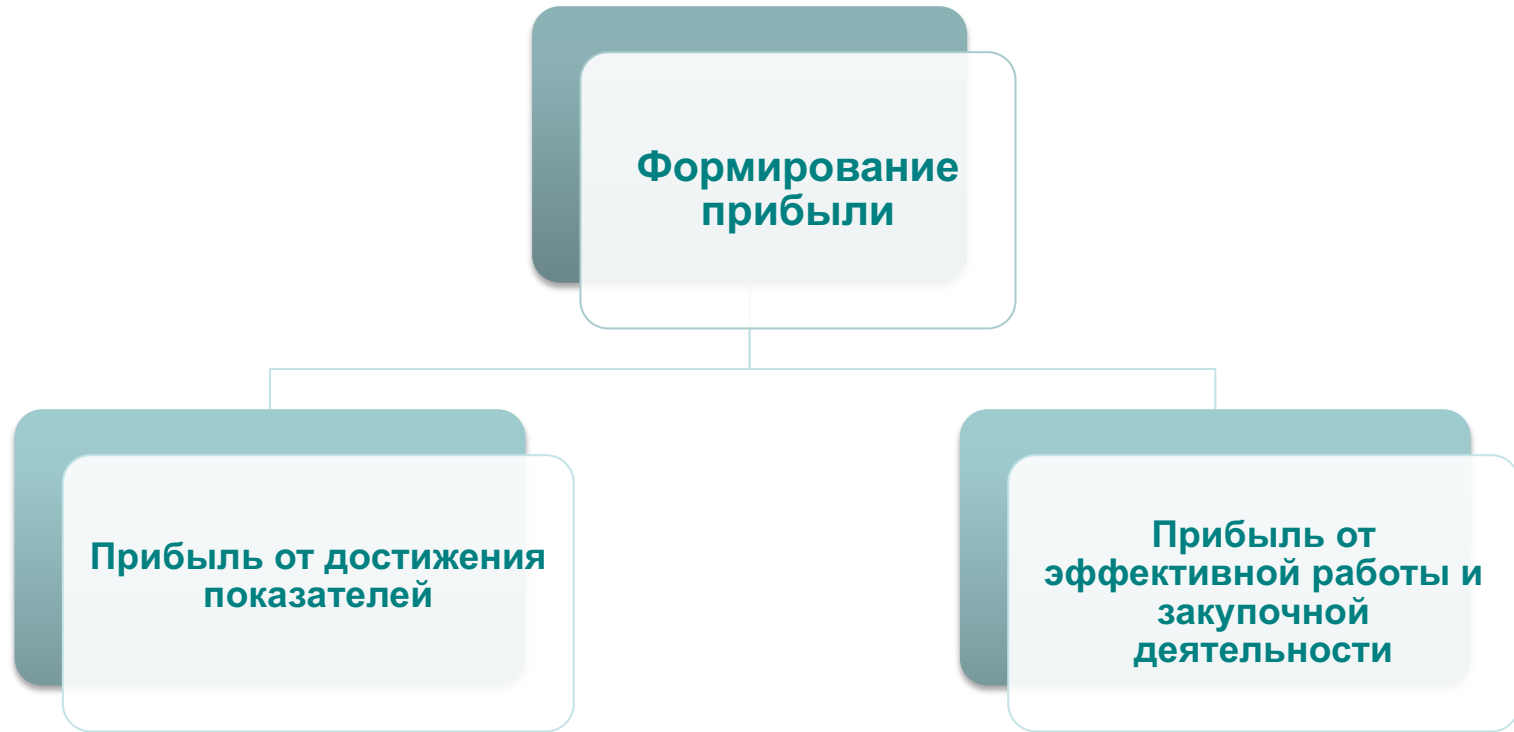


Бенчмаркинг, нормативы расходов

ТАРИФ РЕГУЛИРУЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ



Прибыль регулируемой организации



- **Капитальные вложения (инвестиции):** экономия при уменьшении издержек и сохранения качества и объема полностью/частично остается в распоряжении организации
- **Расчетная предпринимательская прибыль:** зависит от достижения определенных критериев эффективности
- **Экономия подконтрольных расходов**
- **Повышение энергоэффективности**
- **Работа с дебиторской задолженностью**

ПОДКОНТРОЛЬНЫЕ РАСХОДЫ

*(рассчитываются на
основе нормативов)*

Расходы на оплату труда

Автоматизация производства

Оптимизация бизнес-процессов

Сырье и материалы

Заблаговременное планирование закупок

Проведение конкурентных закупок

Ремонт основных фондов
(капитальный и текущий)

Проведение конкурентных закупок

Прочие расходы,
рассчитанные в процентном
соотношении от уровня иных
подконтрольных расходов
(~10%)

Оптимизация бизнес-процессов

Проведение конкурентных закупок

Величина

Средняя заработная плата на основе анализа средней по региону по данным статистики либо по отрасли (виду деятельности) и ее индексации на индекс потребительских цен

Порядок расчета

Расходы определяются с учетом:

- параметров отраслевого (тарифного) соглашения (в том числе регионального), в случае присоединения;
- размера фонда оплаты труда в предыдущих периодах и в аналогичных организациях в сопоставимых условиях;
- условий коллективного договора
- прогнозного индекса потребительских цен
- уровня средней заработной платы в регионе по данным статистики
- штатного расписания
- нормативов численности персонала;

Необходимо разработать

- ✓ Метод сопоставления эталонных затрат и сопоставимых рынков (аналогов)
- ✓ Разработка инструментария для использования указанных методов на базе платформы ЕИАС

Расходы на сырье и материалы (в т.ч. топливо)

Сырье и материалы, используемые для осуществления регулируемых видов деятельности

Материалы, используемые на другие производственные и хозяйственные нужды (проведение испытаний, контроля, содержание, эксплуатацию основных средств)

Инструменты, приспособления, инвентарь, приборы, лабораторное оборудование, спецодежда и др.

Комплектующие изделия, подвергающиеся монтажу, полуфабрикаты, подвергающиеся дополнительной обработке

Топливо, вода, энергия всех видов, расходуемые на технологические цели, выработку всех видов энергии, отопление зданий

СЫРЬЕ И МАТЕРИАЛЫ

(нормирование объемов сырья и материалов, необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности)

Резерв по сомнительным долгам

Установление величины резерва в размере 1,5 % от НВВ населения

Величина безнадежных долгов свыше установленной не учитывается при последующих периодах регулирования

Экономия по данной статье затрат, достигнутая в результате работы с дебиторской задолженностью, не исключается при последующих периодах регулирования

Потери

Учет только норматива технологических потерь

Сверхнормативные потери рассматриваются как убытки, возникающие вследствие ненадлежащего содержания и эксплуатации объектов, и не возмещаются

Экономия по данной статье затрат, возникающая от снижения объема, остается у организации

Неподконтрольные расходы

Плата за аренду имущества, концессионная плата

Амортизация основных средств

Налоги (плата за землю, транспортный налог, налог на имущество, плата за негативное воздействие на окружающую среду, налог на прибыль)

Отчисления на социальные нужды

Расходы на оплату услуг (товаров) по регулируемым ценам

Расходы на обслуживание заемных средств

Расходы по сомнительным долгам

Величина

Величина арендной платы состоит из:

- Амортизации;
- Налога на имущество;
- Иных обязательных платежей собственника
- За исключением случаев, прямо предусмотренных в законе (аренда имущества у муниципального образования, ФЛ)

Порядок применения

Для отнесения к регулируемым субъектам объем арендуемого имущества, используемого в производственной деятельности, должен составлять не более 20 % (имеются исключения)

Особенности

Исключаются из регулирования договоры аренды имущества, заключенные на срок менее периода регулирования

Величина

Расходы на амортизацию рассчитываются в соответствии с бухгалтерским учетом исходя из максимального срока использования (исключается амортизация по плановым вводам)

Порядок учета

Учитывается исключительно амортизация производственных объектов

Особенности

- ✓ Амортизация используется только на инвестиции (реконструкция, модернизация, новое строительство)
- ✓ При направлении на иные цели она исключается из тарифов

Расходы на обслуживание заемных средств

Величина

Необходимо установить норматив в процентах от выручки, в пределах величины которого можно привлекать кредиты

Порядок применения

- ✓ Строго ограниченные цели: кассовые разрывы и инвестиционные программы
- ✓ Процентная ставка учитывается не выше средней ставки рефинансирования, рассчитанной на основании установленных ЦБ РФ на год, увеличенной на 4%
- ✓ Корректировка по итогам фактического использования

Особенности

Превышение фактических расходов над учтенными в тарифах предельными значениями не учитывается в последующем при тарифном регулировании

Величина

Расходы на инвестиции учитываются только в размере утвержденных инвестиционных программ, соответствующих федеральным требованиям

Порядок утверждения

- ✓ Инвестиционные программы во всех регулируемых сферах утверждаются органами государственной власти, определяемыми Правительством РФ
- ✓ Сроки (календарь) утверждения инвестиционных программ определяются Правительством РФ
- ✓ Инвестиционная программа не может быть утверждена без положительного заключения органа регулирования тарифов

Особенности

При неисполнении инвестиционной программы снижение тарифов и исключение из тарифов учтенных средств на инвестиции, в том числе в периоде регулирования

Расчетная предпринимательская прибыль

Величина

1%, может быть увеличена до 5%

Порядок учета

Размер зависит от достижения критериев эффективности:

- Снижение потребления энергетических ресурсов;
- Работа с дебиторской задолженностью;
- Сокращение доли подконтрольных расходов

Особенности

- ✓ Налог на прибыль не учитывается в тарифе
- ✓ Не устанавливается для государственных и муниципальных предприятий

Порядок принятия тарифных решений

Единый федеральный портал раскрытия информации в рамках ФГИС «ЕИАС»

Публикация регуляторной тарифной заявки

Переход в статус цифровой тарифной заявки

Экспертиза тарифной заявки и отчета

Принятие тарифного решения

Отчет за прошлый период деятельности

План закупок в рамках регулируемой деятельности

Инвестиционные программы

Публичный алгоритм проведения экспертизы затрат тарифной заявки

Публикация принятых тарифных решений

Мониторинг фактической деятельности СЕМ и регулируемых организаций в формате ФГИС «ЕИАС»

Единый порядок утверждения инвестиционных программ, финансируемых из тарифных источников

Инвестиционная программа, финансируемая из тарифного источника не может быть утверждена без ее публичного обсуждения с потребителями услуг и без положительного заключения органа регулирования цен (тарифов)

Порядок взаимодействия федерального и региональных тарифных регуляторов

Федеральный тарифный орган:	Региональные тарифные органы:
➤ обеспечивает принятие методических указаний по установлению тарифов	➤ информируют федеральный тарифный орган о принятых тарифных решениях
➤ устанавливает «ценовые коридоры» и предельные уровни тарифов, в случаях, предусмотренных законом	➤ обеспечивают принятие тарифных решений в пределах параметров, определенных на федеральном уровне
➤ дает разъяснения региональным тарифным органам	➤ исполняют решения, по корректировке тарифов, принятые на федеральном уровне
➤ согласовывает назначение руководителей региональных тарифных органов	
➤ рассматривает споры по установлению тарифов региональными тарифными органами	
➤ отменяет решения региональных тарифных органов, не соответствующие законодательству о тарифах	
➤ привлекает должностных лиц к административной ответственности	

Порядок рассмотрения тарифных споров и разногласий



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



[rus_fas](#) & [fas_rf](#) (eng)



fasovka



[fas_rus](#)



international@fas.gov.ru