



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Основные направления государственной политики по развитию конкуренции в Российской Федерации

**Заместитель руководителя ФАС России
Пузыревский С.А.
Март 2018**

Для оценки состояния конкуренции ФАС России ежегодно представляет в Правительство РФ

Доклад о состоянии конкуренции

Выводы ФАС России по итогам 2016 – 2017 годов

В целом в состоянии конкуренции в России не произошло значительных сдвигов в сторону ее оздоровления и развития

- ✓ **сохранение государственно-монополистических тенденций в экономике;**
- ✓ **картелизация российской экономики;**
- ✓ **системные проблемы законодательства о закупках и обязательных торгах, в том на концессионной основе;**
- ✓ **несовершенство нормативной системы тарифного регулирования**

Экономические санкции

- ✓ Требуется принятие взвешенных мер по импортозамещению
- ✓ Необходима легализация параллельного импорта

Цифровизация экономики

- ✓ Интеллектуальная собственность и информация управляют современными рынками



Apple



MONSANTO



В условиях внешних и внутренних вызовов резервы конкуренции задействованы недостаточно

Государственная политика по развитию конкуренции – ключевая основа государственной политики регулирования рыночной экономики

Радикальная модернизация антимонопольного

законодательства:



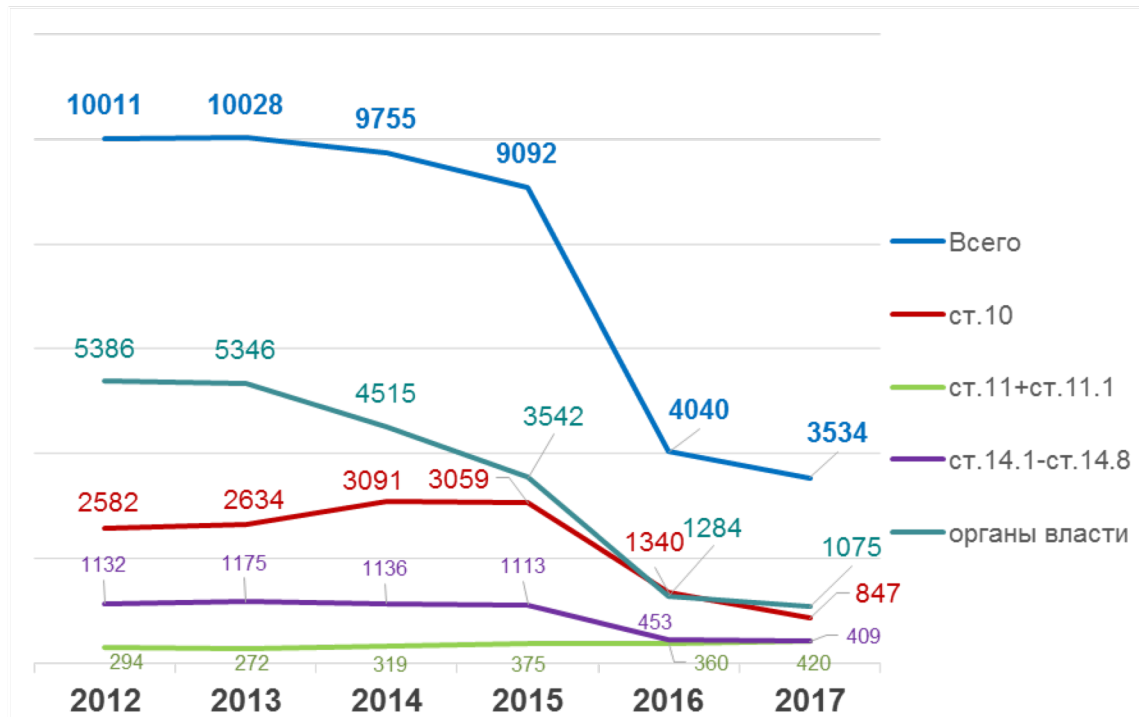
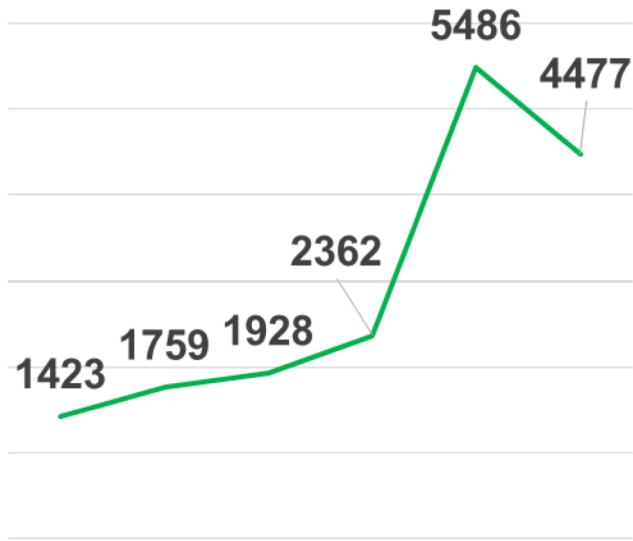
- ✓ «первый антимонопольный пакет», (2006);
- ✓ «второй антимонопольный пакет», (2009) ;
- ✓ «третий антимонопольный пакет», (2012).
- ✓ «четвертый антимонопольный пакет», (2015)
- ✓ «Антикризисные» поправки (2016)

Российское антимонопольное законодательство соответствует лучшим мировым практикам

Орган предупредительного контроля

С 5 января 2016 года стартовали изменения в антимонопольное законодательство, которые завершили трансформацию ФАС России в орган предупредительного контроля.

Динамика выданных предупреждений Динамика количества возбужденных дел



Реформа контрольно-надзорной деятельности ФАС России стартовала в 2016 году:

- ✓ ФАС России концентрируется на нарушениях, имеющих значение для конкуренции в целом
- ✓ Снижение административной нагрузки на бизнес (введены иммунитеты для малого бизнеса)
- ✓ Подготовлены законопроекты об отказе от проведения плановых проверок в сфере рекламы и регулирования тарифов
- ✓ Приняты акты Правительства РФ по внедрению риск-ориентированного подхода

Подготовлены законопроекты об отмене плановых проверок в связи с применением на практике иных эффективных контрольных мероприятий (мониторинг, внеплановая проверка и т.д.) в сферах:

- ✓ Контроль рекламного законодательства
- ✓ Контроль в области регулируемых государством цен (тарифов)

✓ **Утверждены критерии и категории риска:**

- ✓ **Постановление Правительства РФ от 01.03.2018 № 213**
«Об утверждении критериев ... риска при осуществлении государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации»
- ✓ **Постановление Правительства РФ от 01.02.2018 № 93**
«О критериях ... категории риска и периодичности проведения плановых проверок при осуществлении контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа»

Комплаенс – система обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»



Деятельность хозяйствующих субъектов, подлежащая отнесению к категориям среднего и умеренного риска, подлежит отнесению к категориям умеренного и низкого риска соответственно при наличии условий:

- ✓ отсутствие в течение 3 лет вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания за совершение правонарушения по статьям 14.31 - 14.33, 14.40, 14.41, частям 2.1 - 2.3, 2.5 и 2.6 статьи 19.5 и статье 19.8 КоАП;
- ✓ **функционирование** у хозяйствующего субъекта **в течение не менее одного года** на день принятия решения о присвоении (изменении) категории риска системы правовых и организационных **мер, направленных на соблюдение таким хозяйствующим субъектом требований антимонопольного законодательства** Российской Федерации, предусмотренной внутренним актом (актами) хозяйствующего субъекта либо другого лица из числа лиц, входящих в одну группу лиц с хозяйствующим субъектом, если такие внутренние акты применяются к хозяйствующему субъекту.

16 марта 2016 года Президиум ВС РФ утвердил Обзор по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере

В частности, в указанном Обзоре разъяснено, что:

- акт проверки не подлежит оспариванию в судебном порядке;
- приказ антимонопольного органа о проведении проверки соблюдения антимонопольного законодательства может быть оспорен в арбитражном суде;
- предупреждение может быть оспорено в арбитражном суде;
- решение и (или) предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит обжалованию только в арбитражном суде;
- факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам гражданского законодательства, и может быть доказан использованием совокупности иных доказательств



Необходим единый комплексный подход по развитию конкуренции в отраслях экономики и регионах страны :

- ✓ **Национальный план развития конкуренции**
- ✓ **«Дорожная карта» Правительства РФ на федеральном уровне**
- ✓ **Дорожные карты развития конкуренции в регионах**
- ✓ **Должна быть продолжена реформа законодательства**



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618
«Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»

Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы – документ стратегического планирования.

Цели государственной политики:

- ✓ Повышение удовлетворенности потребителей,
- ✓ Повышение экономической эффективности и конкурентоспособности,
- ✓ Стабильный рост и развитие многоукладной экономики

Основополагающие принципы

- ✓ **сокращение доли субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, в общем количестве субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках;**
- ✓ **обеспечение развития малого и среднего предпринимательства;**
- ✓ **сочетание превентивного и последующего контроля для целей защиты конкуренции;**
- ✓ **развитие организованной (биржевой) торговли;**
- ✓ **внедрение риск-ориентированного подхода в деятельности органов государственного контроля;**
- ✓ **совершенствование антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики и ее глобализации**

до 2020 года:

- ✓ снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти не менее чем **в 2 раза**;
- ✓ увеличение доли госзакупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, не менее чем **в 2 раза** по сравнению с 2017 годом;
- ✓ обеспечение во всех отраслях экономики, за исключением сфер естественных монополий, присутствия **не менее 3 хозсубъектов**, не менее чем 1 из которых относится к частному бизнесу.

Приоритетные отрасли для развития конкуренции

Здравоохранение



Агропромышленный комплекс



Финансовые рынки



Дорожное строительство



Рынок социальных услуг



Информационные технологии



Телекоммуникации



ЖКХ



Нефть и нефтепродукты



Промышленность



Газоснабжение



Транспортные услуги



Основные поручения Правительству РФ:

- ✓ утвердить планы мероприятий по развитию конкуренции на 2018 - 2020 годы в отраслях экономики Российской Федерации с определением в них перечней ключевых показателей
- ✓ утвердить план мероприятий по переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка

Генеральной прокуратуре РФ:

- ✓ Обеспечить координацию деятельности правоохранительных органов в целях предупреждения и пресечения картелей

Органам власти субъектов РФ:

- ✓ Активизировать работу по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации, в том числе на основе Стандарта развития конкуренции

Общественной палате Российской Федерации:

- ✓ Предложить создание совещательных органов по развитию конкуренции на базе общественно-консультативных советов ФАС России во всех субъектах РФ

Национальному совету при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям:

- ✓ рассмотреть возможность создания совета профессиональных квалификаций в сфере конкурентного права и разработки соответствующего **профессионального стандарта**

Министерству образования и науки РФ:

- ✓ рассмотреть возможность включения в номенклатуру специальностей научных работников отдельной **специальности ("конкурентное право")**, по которой присуждается ученая степень.

Для достижения целей и решения задач должна быть создана нормативная база:

- ✓ «Пятый (цифровой) антимонопольный пакет» поправок
- ✓ Принятие Федерального закона о государственном регулировании цен (тарифов)
- ✓ Реформирование естественных монополий
- ✓ Введение принудительного патента в целях охраны жизни и здоровья граждан
- ✓ Законодательное закрепление антимонопольного комплаенса
- ✓ Ограничение создания унитарных предприятий на конкурентных рынках

Конкуренция – основа экономической безопасности государства.

В целях развития и защиты конкуренции необходимо обеспечить синергию:

- законодательной, исполнительной и судебной власти;
- федеральных, региональных и муниципальных властей;
- институтов гражданского общества.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas