



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Изменения в системе закупок госкомпаний

Москва, 2018

Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы



Мероприятия Плана направлены в том числе на достижение следующего ключевого показателя:

Увеличение отдельными видами юридических лиц объема закупок, участниками которых являются только МСП, до 18% к 2020 году.



31 декабря 2017 года внесены существенные изменения в законодательство о корпоративных закупках

в Закон № 223-ФЗ Федеральным
законом № 505-ФЗ

Поправки в Закон № 223-ФЗ

Уточнения сферы регулирования Закона

Закупки для СМП на ЭП, отвечающих единым требованиям Закона 44-ФЗ с учетом доп. требований

Закрытый перечень способов, порядок, сроки проведения закупок для СМП

Обеспечение заявок в закупках для СМП в виде банковской гарантии либо на спецсчет в банке из перечня Правительства РФ

«Электронный» договор с СМП

Возращён порядок обжалования



В положении о закупке д.б. конкурентные и неконкурентные способы

Введено базовое регулирование закупочной деятельности (по аналогии с Законом № 44-ФЗ)

Установлены особенности проведения закрытых закупок

Возможность применения типового положения о закупке. Перечень неизменяемых сведений при разработке и утверждении положения о закупке

Присоединение к положению о закупке

I. Возвращен порядок обжалования действий, бездействий Заказчика при проведении закупок:

- Расширен перечень случаев для возможности административного обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, ОЭП.
- Любой участник закупки вправе обжаловать положения документации о закупке до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.
- При этом обжаловать действия заказчика после окончания срока подачи заявок на участие в закупке может только участник, подавший заявку на участие в данной закупке.

II. Из сферы регулирования Закона 223-ФЗ исключены:

- закупка у юридических лиц, которые признаются взаимозависимыми с заказчиком лицами в соответствии с НК РФ и перечень которых определен Положением о закупке
 - *дополнительно должно быть обосновано включение в перечень каждого юридического лица в соответствии с положениями НК РФ*
- заключение и исполнение договоров, являющихся обязательными для участников рынка обращения электрической энергии и (или) мощности
- исполнение заказчиком заключенного с иностранным юридическим лицом договора, предметом которого является поставка за пределами РФ
- закупка юридическим лицом, зарегистрированным на территории иностранного государства, в целях осуществления своей деятельности на территории иностранного государства
- отношения, связанные с осуществлением государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» лизинговых операций и межбанковских операций, включая иностранные банки

1) Закупки, участниками которой могут быть только МСП, могут проводиться исключительно в электронной форме на ЭП, отвечающих единым требованиям, установленным Законом № 44-ФЗ, с учетом дополнительных требований, установленных Правительством РФ. Перечень таких операторов также будет утвержден Правительством РФ.

2) Установлен закрытый перечень способов, порядок, сроки проведения закупок, участниками которых могут быть только МСП:

- конкурс, аукцион в электронной форме:
 - не менее чем 7 дней до даты окончания срока подачи заявок, если НМЦД не превышает 30 млн. рублей;
 - не менее чем 15 дней до даты окончания срока подачи заявок, если НМЦД превышает 30 млн. рублей;
- запрос предложений в электронной форме - не менее чем 5 раб.х дней до дня проведения такого запроса предложений. При этом НМЦД не должна превышать 15 млн. рублей.
- запрос котировок в электронной форме - не менее чем 4 рабочих дня до дня истечения срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок. При этом НМЦД не должна превышать 7 млн. рублей.

3) Обеспечение заявок на участие в закупке для МСП может быть осуществлено путем предоставления банковской гарантии или внесения средств на спецсчет в банке, перечень которых будет утвержден Правительством РФ.

4) Договор по результатам конкурентной закупки с участием МСП заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭП.

1) Положением о закупке должны быть предусмотрены конкурентные и неконкурентные способы закупки.

2) Установлен закрытый перечень способов определения поставщика в форме:

- конкурса (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);
- аукциона (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);
- запроса котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок);
- запроса предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);
- Положением о закупке может быть предусмотрены иные способы закупки.

Установлен порядок внесения изменений в документацию при проведении конкурентной закупки

- при внесении изменений срок подачи заявок должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок оставалось не менее половины срока подачи заявок

Установлены требования к описанию предмета закупки

- В описании предмета закупки должны быть указаны функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки
- Указание товарного знака без слов «или эквивалент» не допускается, за исключением случаев, определенных Законом 223-ФЗ (по аналогии с Законом 44-ФЗ).

Установлен порядок заключения договора по результатам закупки;

- Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола.
- Указано, что в случае необходимости согласования или обжалования в антимонопольном органе договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты одобрения или вынесения решения.

Определен порядок отмены конкурентной закупки

- Установлено, что заказчик вправе отменить конкурентную закупку до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок.
- Указано, что по истечении срока отмены конкурентной и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Установлено, что конкурентные закупки осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено Положением о закупке.

1) Закрытые закупки проводятся в следующих случаях:

- сведения о такой закупке составляют государственную тайну;
- координационным органом Правительства РФ в отношении такой закупки принято решение о том, что информация о такой закупке не подлежит размещению в ЕИС при реализации инвестиционных проектов;
- Правительством РФ принято решение в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ о неразмещении информации о конкретной закупке, о закупках определенных групп товаров, неразмещении сведений о поставщике

2) Информация о закрытой конкурентной закупке не подлежит размещению в ЕИС

- При этом Правительством РФ могут быть установлены особенности документооборота закрытых закупок в электронной форме.
- Проведение закрытых закупок в электронной форме осуществляется на электронных площадках, перечень которых установлен Правительством РФ.

1) Для бюджетных, автономных учреждений, унитарных предприятий могут быть утверждены Типовые положения о закупке

2) Установлен перечень сведений, которые не подлежат изменению при разработке и утверждении заказчиками Положений о закупке, а именно:

- порядок осуществления закупок
- способы закупок и условия их применения
- срок заключения по результатам конкурентной закупки договора
- особенности участия СМП в закупках, определяемые Правительством РФ

3) Установлена возможность присоединения дочерних хозяйственных обществ к Положению о закупке, утвержденному органом управления материнской компании

Ключевые проблемы Закона № 223-ФЗ



Отсутствие регламентации случаев закупки у единственного поставщика

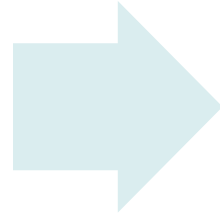
Отсутствие регламентации выбора способа закупки и закрытого перечня видов закупок (кроме СМП)

Недостаточная регламентация процедур закупок, критериев оценки заявок, исчерпывающего перечня требований к участникам закупок и отбора победителя для закупок (кроме СМП)

Отсутствие четкой регламентации порядка проведения операторами электронных площадок закупок в электронной форме не для СМП

Ключевые проблемы Закона № 223-ФЗ

Отсутствие регламентации случаев закупки у единственного поставщика



Согласно сведениям Минэкономразвития России, объем закупок у единственного поставщика в 2016 г. увеличился на 3,8% по сравнению с аналогичным периодом 2015 г.

Отсутствие регламентации выбора способа закупки и закрытого перечня видов закупок (кроме СМП)



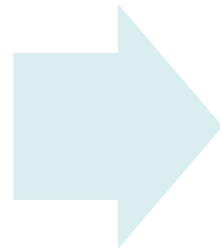
Отсутствие в Законе о закупках требований к способам закупок привело к тому, что заказчиками применяется уже более 4 480 способов определения поставщика, которые в том числе маскируют закупки у единственного поставщика.

Недостаточная регламентация процедур закупок, критериев оценки заявок, исчерпывающего перечня требований к участникам закупок и отбора победителя для закупок (кроме СМП)



Согласно статистике, размещенной на официальном сайте, среднее число заявок, допущенных на участие в закупке, с момента вступления в силу Закона о закупках по настоящее время не превысило одной заявки.

Отсутствие четкой регламентации порядка проведения операторами электронных площадок закупок в электронной форме не для СМП



Создаются предпосылки для злоупотреблений со стороны недобросовестных заказчиков, вынуждает потенциальных участников закупок проходить аккредитацию на значительном количестве таких площадок, что приводит к возникновению дополнительных временных и финансовых затрат, а также не позволяет обеспечить оптимальный контроль.

Аналитика
применения
Закона и
эффективности
внедрения

Распространение
порядка для
СМП на все
закупки

Введение
обоснования
НМЦД

Урегулирование
вопросов
договорных
отношений



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

