

ЗАКУПОЧНЫЕ СОЮЗЫ:

*ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА,
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ*

28 сентября 2017 года

Что?

- Закупочный союз – это договорное или корпоративное объединение хозяйствующих субъектов для осуществления совместной закупочной деятельности
- Совместная закупочная деятельность подразумевает совместный:
 - отбор поставщиков товаров
 - проведение переговоров от имени участников соглашения с поставщиками товаров и согласование условий поставки
 - заключение договоров с поставщиками
 - организацию доставки закупленных товаров участникам соглашения, в том числе через единый распределительный центр
 - и т.д.

Зачем?

- Снижение общих издержек в товаропроводящем канале
- Снижение цены «на полке» для конечного потребителя
- Повышение конкурентоспособности участников союза в правоотношениях с поставщиками
- Недопущение монополизации рынка и создание равных условий для торговых сетей разного масштаба

Кто?



Регулирование в ЕС

- Article 101 of the Treaty on the Functioning of the European Union («TFEU»)
- Guidelines on the applicability of Article 101 of the Treaty of the Functioning of the European Union to horizontal co-operative agreements («Guidelines»)

Cl. 1 art. 101 of the TFEU

«...запрещены любые соглашения между предприятиями, любые решения объединений предприятий и любые виды согласованной практики, <...> в частности, выражающиеся в:

- a) фиксации прямым или косвенным образом цен покупки или продажи, либо других условий торговли;*
- b) ограничению или контролю производства, сбыта, технического развития или инвестиций;*
- c) разделе рынков или источников снабжения;*
- d) применению к торговым партнерам неравных условий в отношении одинаковых сделок, ставя их тем самым в неблагоприятное конкурентное положение;*
- e) подчинении заключения договоров условию о принятии на себя партнерами дополнительных обязательств, которые по своему характеру или в силу торговых обычаев не связаны с предметом этих договоров»*

Cl. 3 art. 101 of the TFEU

«...положения пункта 1 могут быть объявлены **не подлежащими применению**, если соглашение (решение объединений предприятий, согласованная практика)

1. способствует

- улучшению производства, либо
- распределению продукции, либо
- развитию технического или экономического прогресса

при сохранении для потребителей справедливой доли вытекающей из них прибыли, и

2. при условии, что подобные соглашения, решения или практика:

- не накладывают на заинтересованные предприятия ограничения, которые не являются необходимыми для достижения этих целей, и
- не предоставляют предприятиям возможность исключать конкуренцию в отношении существенной доли соответствующей продукции»

Guidelines: коротко о важном

- Нет конкретной допустимой формы соглашения о закупках
- Анализ допустимости соглашения основывается на исследовании на рынках upstream и downstream
- Презюмируется, что негативное влияние на конкуренцию отсутствует или стремится к нулю, если
 - участники действуют в разных географических границах
 - доля закупок через союз для каждого участника не является преобладающей
 - преимущества, полученные участниками союза, ретранслируются на конечных потребителей
 - доля закупочного союза на рынках не превышает 15%
 - отсутствует координация действий на рынке downstream
 - нет обмена информацией между участниками о ценах на товары и объемах продаж

Регулирование за рубежом

	Франция	Италия	Германия
Доля закупок, приходящихся на закупочные союзы	90 % (2015)	90 % (2013)	90 % (2011)
Формы закупочных союзов	Договорное сотрудничество (Système U/Auchan; ITM/Casino; Carrefour/Cora)	Договорное сотрудничество (CRAI/Auchan) Корпоративное сотрудничество (ESD, Sicon)	Договорное сотрудничество (REWE) Корпоративное сотрудничество (Edeka/Kaiser's Tengelmann)
Специальное антимонопольное нормативное регулирование	Не выявлено (отдельные положения о закупочных союзах в ГК Франции)	Не выявлено (разъяснения антимонопольного органа, практика)	Не выявлено

Регулирование за рубежом

	Франция	Италия	Германия
Уведомление национального антимонопольного органа о создании закупочного союза	ТРЕБУЕТСЯ	ТРЕБУЕТСЯ	ТРЕБУЕТСЯ
	Независимо от формы	При корпоративном объединении	При корпоративном объединении
	Совокупный мировой объем закупок превышает 10 млрд Евро	Совокупный мировой объем закупок не учитывается	Совокупный мировой объем закупок превышает 500 млн Евро
	Совокупный объем закупок во Франции превышает 3 млрд Евро	Совокупный объем закупок в Италии превышает 499 млн Евро	Объем закупок одной стороны сделки в Германии превышает 25 млн Евро Объем закупок другой стороны сделки в Германии превышает 2 млн Евро

У «них» и у «нас»

**Европейское
регулирование**

**Закон о защите
конкуренции**

Схожий характер запретов

Схожие критерии допустимости соглашений

**Соглашения субъектов –
конкурентов могут
признаваться допустимыми**

**Запрет per se на соглашения
между субъектами-
конкурентами, указанные
в ч. 1 ст. 11**

Способы регулирования

- Внесение изменений в статью 13 Закона о защите конкуренции в части распространения действия общих исключений на соглашения, поименованные в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, и принятие соответствующего Постановления Правительства
- Подготовка отдельных Разъяснений ФАС о критериях допустимости совместной закупочной деятельности
- Внесение изменений в Разъяснения ФАС по порядку и методике анализа соглашений о совместной деятельности («**Разъяснения**») с учетом правовой природы закупочных союзов – **соглашение субъектов-конкурентов**

Основные тезисы

- Закупочный союз – соглашение хозяйствующих субъектов-конкурентов
- Допустима любая форма закупочного союза (договорная, кооперативная, корпоративная)
- Для оценки необходимости согласования создания закупочного союза руководствоваться критериями, установленными пунктом 8 части 1 статьи 27 Закона (суммарная стоимость активов - 8 млрд, суммарная выручка – 10 млрд)
- Допустимость Закупочных союзов может определяться согласно Разъяснениям (с учетом их дополнения)

Принципы регулирования

Разъяснения уже содержат :

- Положение об оценке избыточности условий соглашения о совместной деятельности по отношению к заявленным целям совместной деятельности (пункты 1.1, 1.2 Разъяснений)
- Положение о необходимости соответствия условий соглашения о совместной деятельности целям и природе совместной деятельности (пункт 5.1 Разъяснений)
- Положение о недопустимости произвольного обмена информацией между участниками соглашения о совместной деятельности (пункт 5.4 Разъяснений)

Необходимо дополнить Разъяснения:

- Определением закупочного союза как одной из форм допустимого соглашения конкурентов (подпункт 2 пункт 2 раздела I «Общие положения»)
- Отказом от самостоятельной закупочной деятельности как одной из форм допустимого отказа от конкуренции (пункт 4 раздела I «Общие положения»)
- Положением о недопустимости антиконкурентных соглашений участников союза на розничных рынках при продаже совместно закупаемых товаров в своих магазинах, прежде всего в части ценовой координации и обмена информацией (пункт 5.1 Разъяснений)
- Положением о возможности бессрочного характера закупочных союзов (пункт 5.3 Разъяснений)

Спасибо за внимание!