



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

# **Антимонopolное регулирование: итоги 2016 года и планы на 2017 год**

Начальник Правового управления  
А.В. Молчанов  
2017 г.



✓ **Реализация положений Дорожной карты** «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», которая принята по инициативе бизнес сообщества

✓ **Выполнение рекомендаций ОЭСР**

В июле 2013 года Комитет по конкуренции ОЭСР признал соответствие политики защиты конкуренции России стандартам ОЭСР.

- ✓ Уточнение последствия злоупотребления доминированием: недопущение, ограничение, устранение **конкуренции** и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере **предпринимательской деятельности** либо **неопределенного круга потребителей**
- ✓ Исключена возможность признания доминирующим положения хозяйствующего субъекта с долей менее 35%
- ✓ Ликвидирован Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке свыше 35%
- ✓ Расширение действия института предупреждения

# Расширение действия института предупреждения

## Статистика выданных и исполненных предупреждений



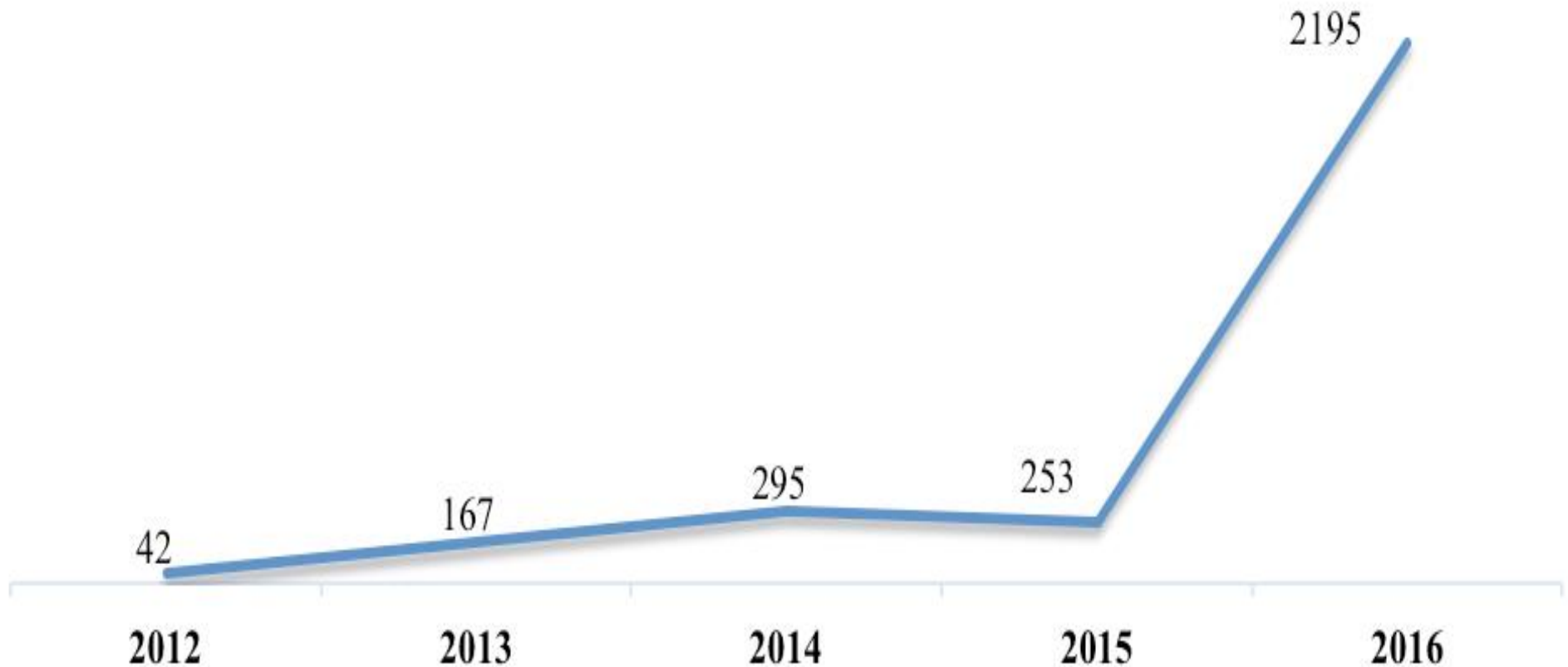
## **Статья 9.21 КоАП. Нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)**

1. Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

# Нарушение правил присоединения

Динамика количества возбужденных дел  
об административном правонарушении  
по статье 9.21 КоАП



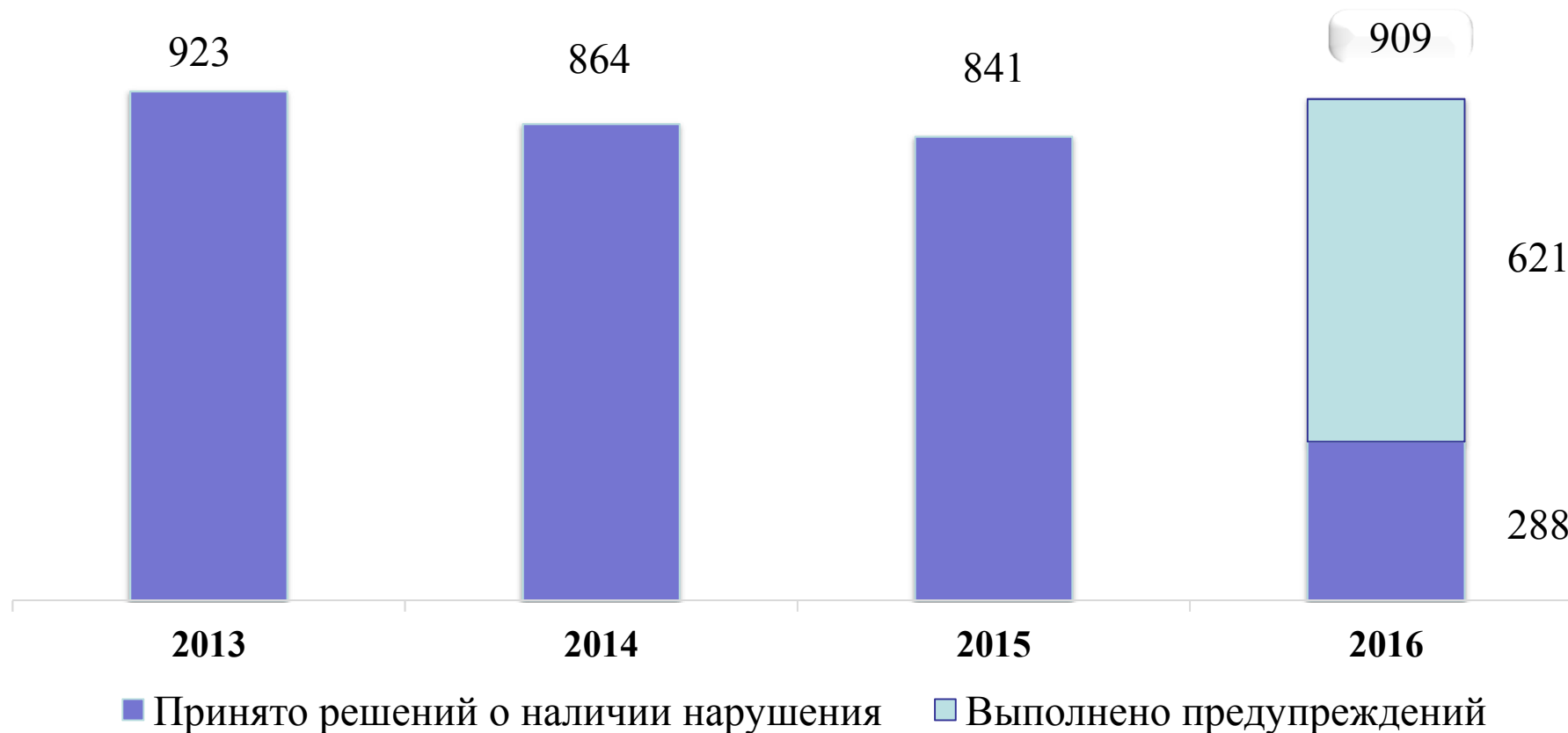


## С учетом практики и мирового опыта

- ✓ детализированы составы правонарушений, относящихся к недобросовестной конкуренции
- ✓ в Законе о защите конкуренции появилась самостоятельная Глава 2<sup>1</sup>
- ✓ решение направляется в орган по интеллектуальной собственности для признания недействительным предоставления правовой охраны товарному знаку

# Недобросовестная конкуренция

## Статистика применения положений о запрете недобросовестной конкуренции





1

Из понятия «вертикальное соглашение» исключено положение о том, что агентский договор не является «вертикальным» соглашением

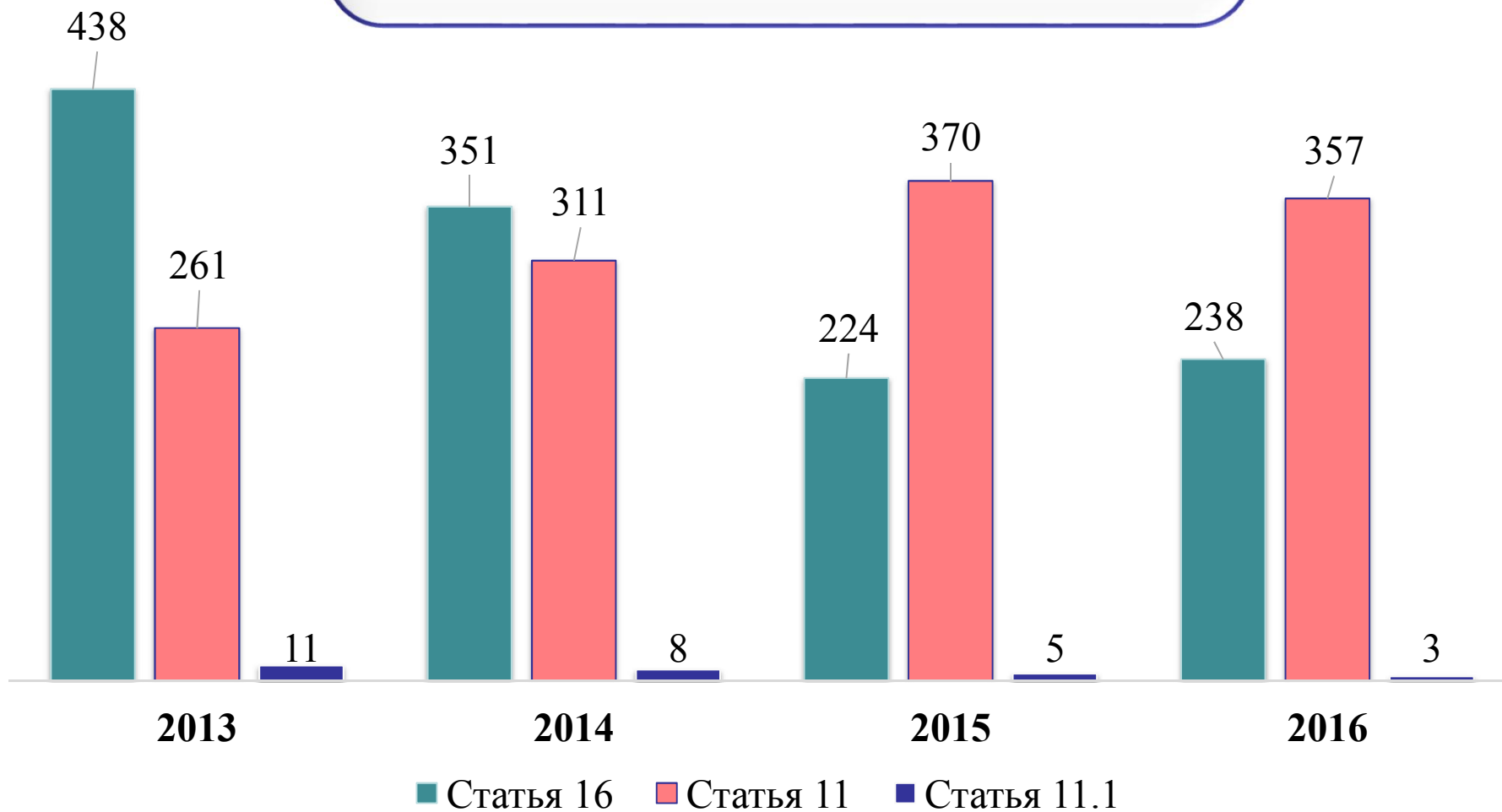
2

Введено понятие «картель покупателей»  
- признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке

3

Уточнены антимонопольные требования к торгам  
- запрещается заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов (частный случай координации действий участников торгов)

## Статистика дел по соглашениям и согласованным действиям





- ✓ **Анализ рынка при рассмотрении всех антимонопольных дел**
- ✓ **Дано определение доказательств, понятие письменных и вещественных**
- ✓ **Заключение об обстоятельствах дела**
- ✓ **Режим коммерческой тайны при рассмотрении дел**

# Иммуни­теты для малых предприятий

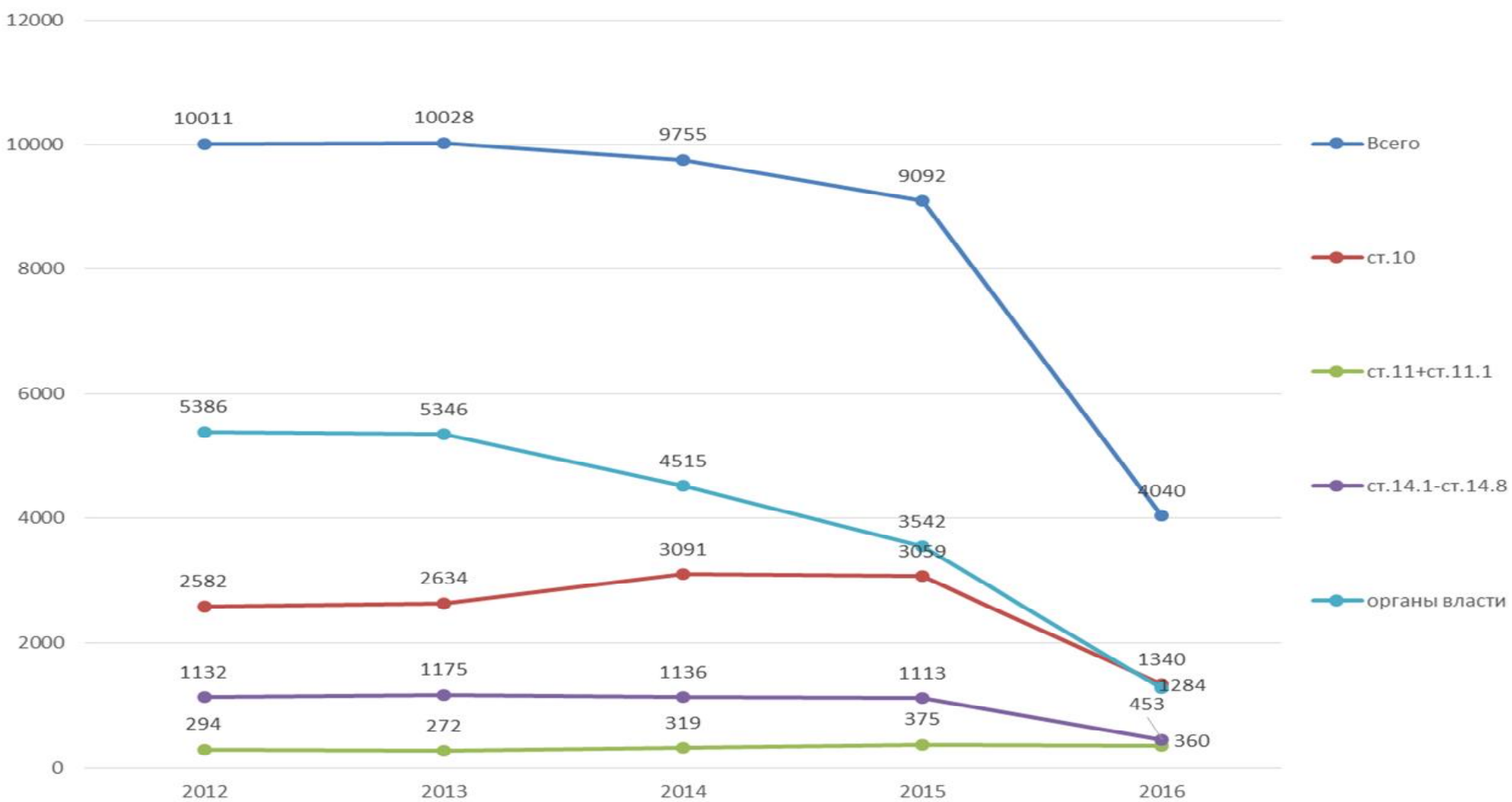
**Цель:** снижение «нагрузки» субъектов малого пред­при­нимательства

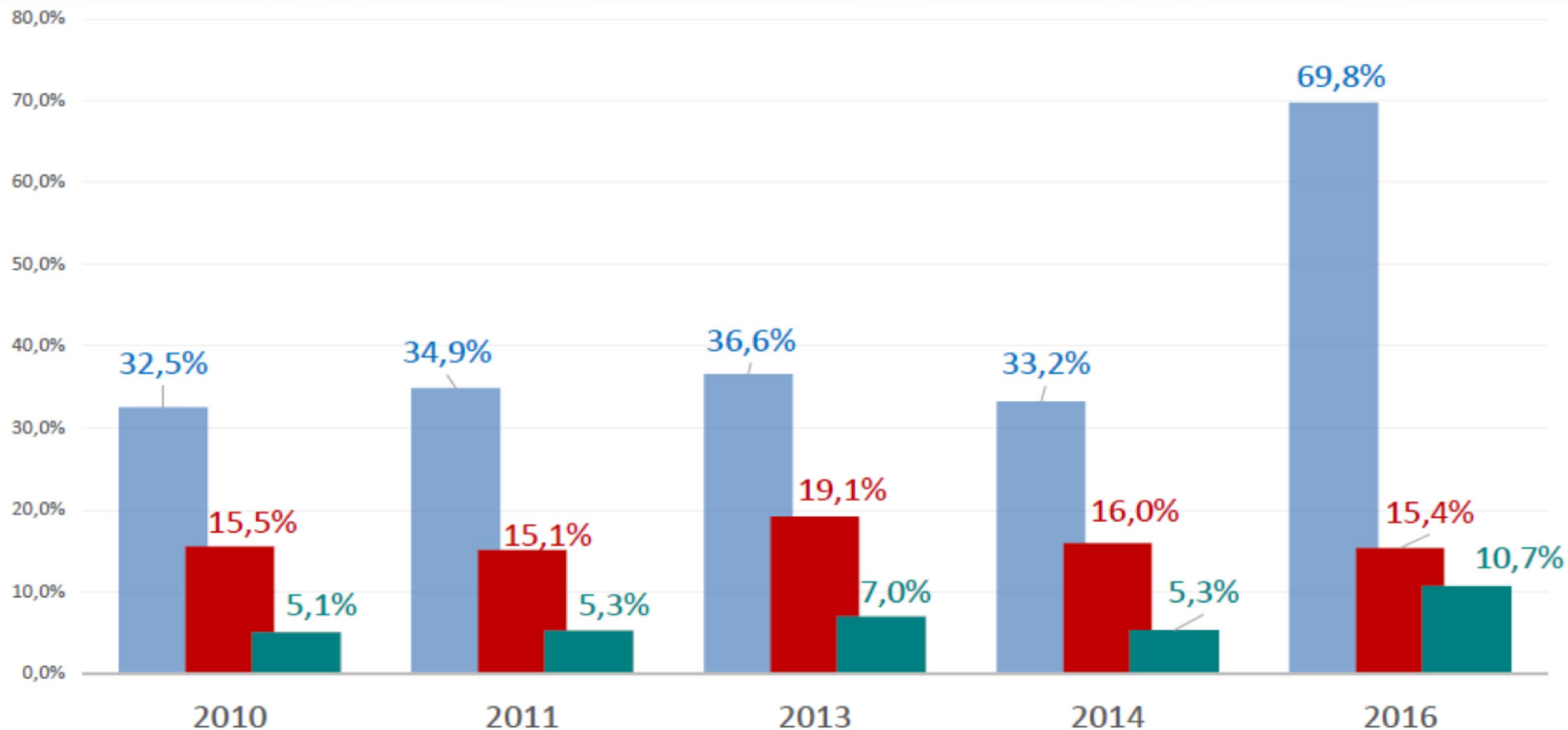
**Средство:** введение иммунитета в отношении злоупотребления доминирующим положением для хоз. субъектов с выручкой **менее 400 млн рублей** и соглашений между участниками одного рынка (кроме картелей и запрещенных «вертикальных» соглашений) для хозяйствующих субъектов с совокупной выручкой менее 400 млн рублей

Иммуни­теты не касаются субъектов ЕМ, финансовых организаций, субъектов с публично-правовым участием

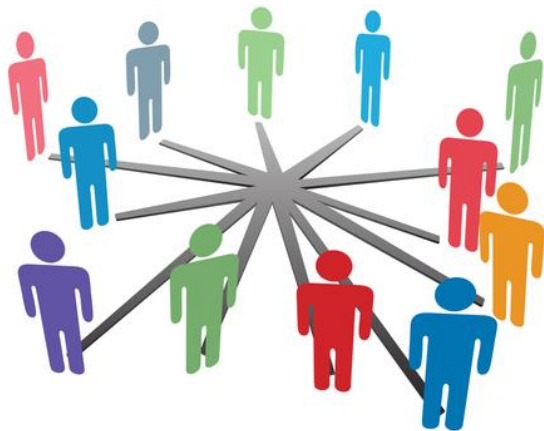


## Динамика количества возбужденных дел





- Доля обжалованных решений в числе принятых, %
- Доля отменённых решений в числе обжалованных, %
- Доля отменённых решений в количестве принятых, %



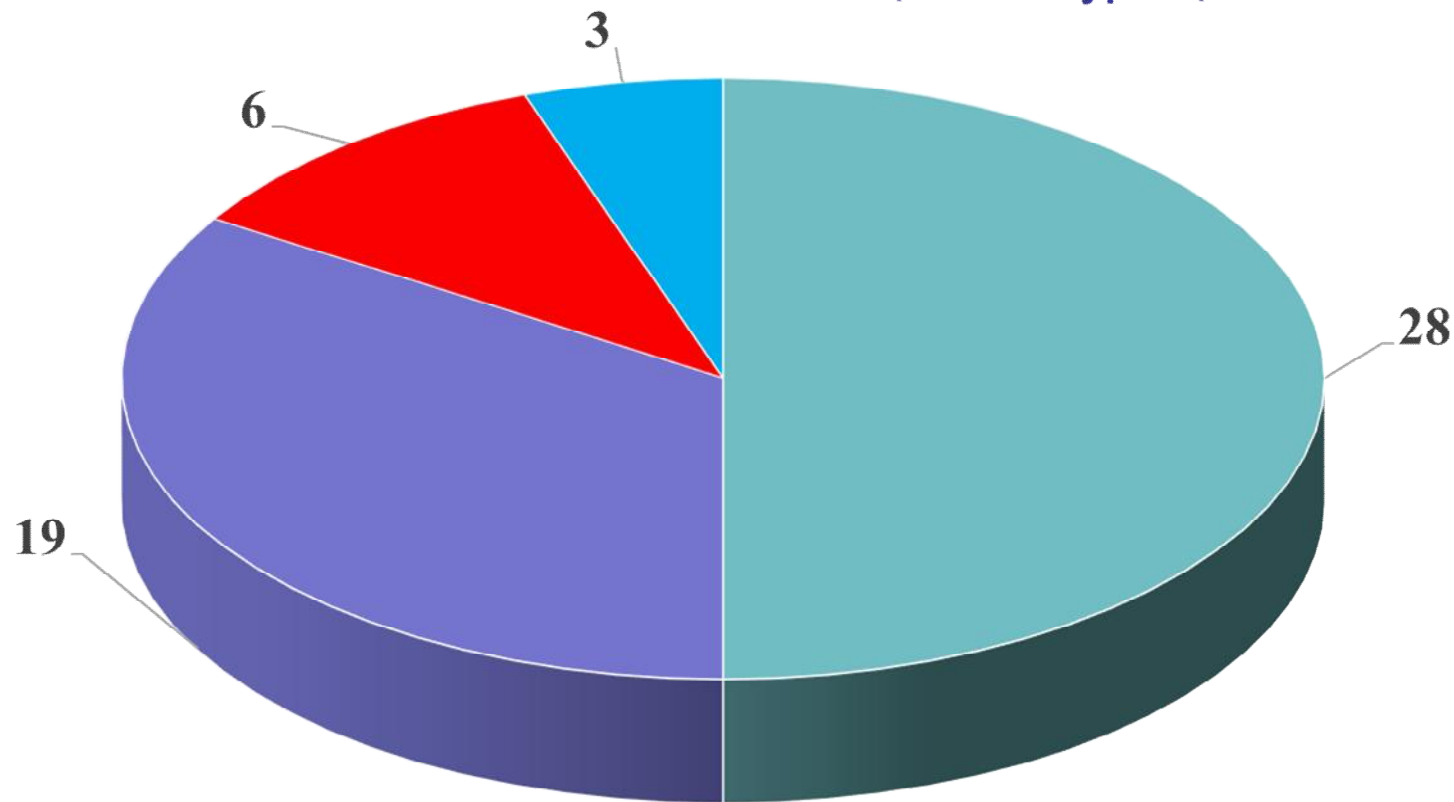
## Правовой статус Коллегиального органа – Президиума ФАС России

- ✓ Изучает, обобщает и дает разъяснения по вопросам практики применения антимонопольного законодательства – формирует правовые позиции
- ✓ Пересматривает решения территориальных органов при нарушении единообразия практики

1. Определение монопольной высокой и монопольно низкой цены товара
2. «Вертикальные» соглашения, в том числе дилерские соглашения
3. Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах
4. Соглашения в инновационных и высокотехнологичных сферах деятельности
5. Оценка допустимости способов ведения бизнеса субъектами, занимающими доминирующее положение на рынке
6. Доказывание и расчет убытков, причиненных нарушением антимонопольного законодательства
7. Порядок применения закона о защите конкуренции с учетом правил технологического присоединения



Жалобы, рассмотренные апелляционными коллегиями, поданные в соответствии с ч. 6 ст. 23 ФЗ "О защите конкуренции"



■ Возвращено заявителям

■ отказано в удовлетворении

■ отменено решений

■ изменено решений

**ОДОБРЕНО**

**Идея создания  
Национального плана  
развития конкуренции на  
2017-2018гг. одобрена  
Президентом России  
В.В.Путиным и  
Председателем  
Правительства России  
Д.А.Медведевым.**

План подготовлен ФАС России по аналогии с Национальным планом по борьбе с коррупцией и будет утвержден Указом Президента РФ.

## Направления работы ФАС России в 2017 году:



- 1) **Закон о государственном регулировании цен (тарифов):** единые правила, бэнчмаркинг, информационная открытость
- 2) **Внесение изменений в Закон о защите конкуренции и признание утратившим силу закона о естественных монополиях:** введение и отмена регулирования на основе анализа рынка, изменение понятия ЕМ
- 3) **Законодательное определение антимонопольного комплаенса и последствий его добросовестного применения:** добровольность, снижение ответственности
- 4) **Антимонопольный контроль за созданием ГУПов и МУПов**
- 5) **Антимонопольное регулирование и интеллектуальная собственность**

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)



FAS-book



rus\_fas