



АССОЦИАЦИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНЫХ
ЭКСПЕРТОВ

Тарифы.
Концепция государственного
регулирования цен (тарифов).

Татьяна Каменская

16 мая 2017 г.



В России в настоящее время ценовое регулирование осуществляется в соответствии с Федеральными законами:

- «Об электроэнергетике»
- «О теплоснабжении»
- «О водоснабжении и водоотведении»
- «О газоснабжении»
- «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»
- «О естественных монополиях» и
- рядом подзаконных актов, принятых во исполнение данных законов.

Единого (системообразующего) нормативного правового акта, регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в современных условиях, не существует.



Последствием этого является
неединообразное и противоречивое
применение законодательства в сфере
государственного регулирования цен, что на
практике нередко приводит к
непоследовательному и разрозненному
тарифному регулированию, кардинально
различающемуся в различных субъектах РФ.

Поручение Президента России

26 апреля 2017 года



Владимир Путин провёл рабочую встречу с руководителем Федеральной антимонопольной службы Игорем Артемьевым (*источник: kremlin.ru*).

По результатам встречи Президент России поручил подготовить законопроект об основах государственного регулирования цен.



Цели и задачи ФАС России на 2017 год

27 апреля 2017 года:

Среди целей и задач ФАС России на 2017 год:

Важным направлением работы ФАС России в текущем году станет:

- **кардинальное реформирование стратегии тарифного регулирования.**

Планируется, в том числе:

- **принятие Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги)»,**
- **разработка Стратегии стимулирующего тарифного регулирования.**

В новом законе заложены принципы установления тарифов, исходя из экономической деятельности компании, их долгосрочный период, открытость деятельности РЭКов и регулируемых компаний, обеспечение недискриминационных условий для предпринимательства.

Все это, по мнению антимонопольного органа, существенным образом изменит сложившуюся ситуацию в тарифном регулировании (*источник: <http://fas.gov.ru>*).



Концепция проекта закона о тарифах

В настоящее время ФАС России разработана
**«Концепция проекта Федерального закона
«Об основах государственного
регулирования цен (тарифов)».**

Основной идеей законопроекта является
создание комплексной системы правового
регулирования отношений в сфере
государственного регулирования цен
(тарифов).



Концепция проекта закона о тарифах

Целью законопроекта является:

- унификация требований к установлению цен (тарифов) в регулируемой деятельности;
- установление единых принципов, подходов и методов государственного регулирования цен (тарифов), а также порядок их применения;
- защита интересов потребителей товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов;
- обеспечение доступности товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов для потребителей;
- достижение оптимального сочетания экономических интересов потребителей и регулируемых субъектов;
- общественный контроль за регулируемыми субъектами.

Концепция проекта закона о тарифах

Концепция проекта закона об основах
госрегулирования цен (тарифов) содержит
указание на положения, которые будут
обсуждаться в дальнейшем и будут
включены в законопроект:

Концепция проекта закона о тарифах

1. **Предмет правового регулирования** законопроекта.
2. **Цели** госрегулирования цен (тарифов).
3. **Принципы** госрегулирования цен (тарифов).
4. **Сферы**, в которых будет осуществляться госрегулирование цен (в том числе, электроэнергетика, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, газоснабжение, почта).
5. **Круг лиц**, на которых распространяется действие законопроекта. Права, обязанности и полномочия.
6. **Ключевые понятия**, используемые в сфере госрегулирования цен, к которым, в том числе, относятся цена (тариф), необходимая валовая выручка.
7. **Способы и методы** госрегулирования.
8. **Порядок и условия использования методов регулирования** цен (тарифов).



Концепция проекта закона о тарифах

7. Правила **оценки размера расходов**, учитываемых в тарифном регулировании.
8. Механизмы **стимулирующего** регулирования деятельности регулируемых организаций.
10. Подходы к формированию **прибыли**.
11. Порядок утверждения **инвестиционных программ** и отчета по ним.
12. Порядок принятия регулирующими органами **тарифных решений**.
13. **Структура взаимодействия федерального органа** исполнительной власти в области госрегулирования с **региональными органами** регулирования цен.
14. **Единый порядок рассмотрения споров и разногласий** по вопросам установления тарифов региональными тарифными органами.

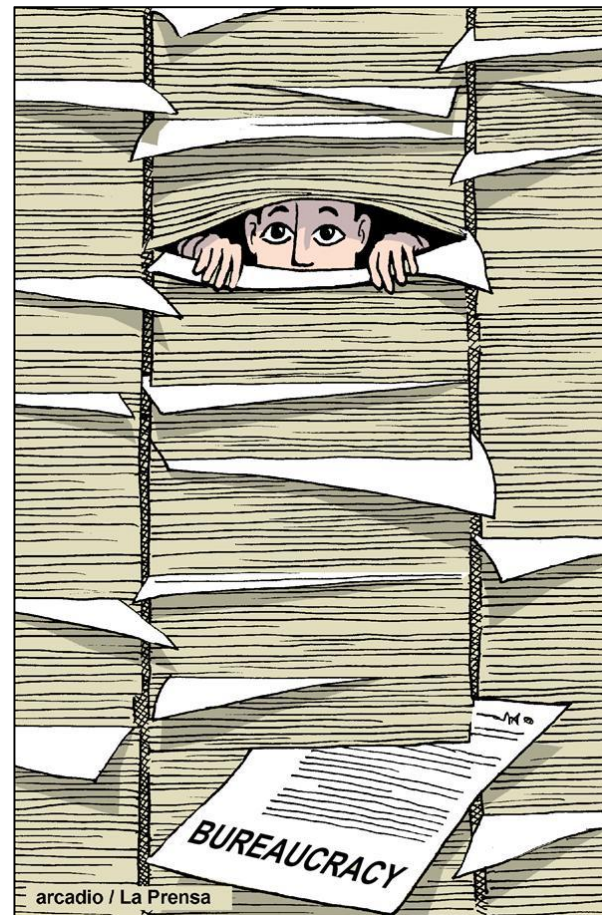
Концепция проекта закона о тарифах

Указанные положения должны стать предметом совместного обсуждения регулятора, бизнеса и экспертного сообщества. Целью такой дискуссии должно стать определение положительных социально-экономических последствий введения единого системообразующего закона об основах регулирования цен (тарифов)



Новый единый закон о тарифном регулировании:

- Только усложнит процедуру установления тарифов.
- Не предлагает ничего нового, кроме ключевых понятий.
- Отсутствуют правовые и экономические примеры из судебной практики, которые не могли быть решены при существующих законах.
- Текущее отраслевое регулирование позволяет быстро вносить необходимые изменения, и учитывает специфику каждой отрасли.





Унификация приведет:

- К избыточному регулированию;
- К возникновению пробелов при переносе статей из специального закона в общий;
- К потере обоснованной специфики, которая имеется в отдельных отраслях.



Закон о тарифах

Одним из самых важных принципов нового регулирования должно стать:

соблюдение баланса интересов государства (качественные услуги для потребителей по минимально возможным ценам) и частного бизнеса (окупаемость, возвратность вложенных инвестиций и получение прибыли).



АССОЦИАЦИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНЫХ
ЭКСПЕРТОВ

Спасибо за внимание!

Ассоциация антимонопольных экспертов
competitionsupport@competitionsupport.com
www.competitionexperts.com

119017, Россия, Москва,
ул. Большая Ордынка, д. 40, стр. 5
Тел.: +7 (495) 720 95 47